

“ ENTORNO, EQUIPAMIENTO Y MEDIO AMBIENTE”

CAMILO ARRIAGADA LUCO
TALLER CELADE 2010

CELADE/CEPAL – CEA/CEPAL – UNFPA



INDICE

1. ¿DESDE DONDE PENSAR LA INCORPORACION DE ENT-EQUIP-MA EN CPV LATINOAMÉRICA?.
2. ¿QUE EXISTE O SE PUEDE APROVECHAR EN LAS RONDAS DE CPV LATINOAMERICANOS 1990-2000? **
3. ¿QUE EXISTE Y SE PUEDE IMITAR EN OTRAS FUENTES DE DATOS ? (ENCUESTA DE HOGARES REGIÓN, CENSOS DE PAÍSES DE LA OCDE; ESTUDIOS SECTORIALES?.
4. CUATRO PROPUESTAS PRINCIPALES DE INNOVACIÓN O AJUSTE DE LOS CENSOS

RECOMENDACIONES ONU

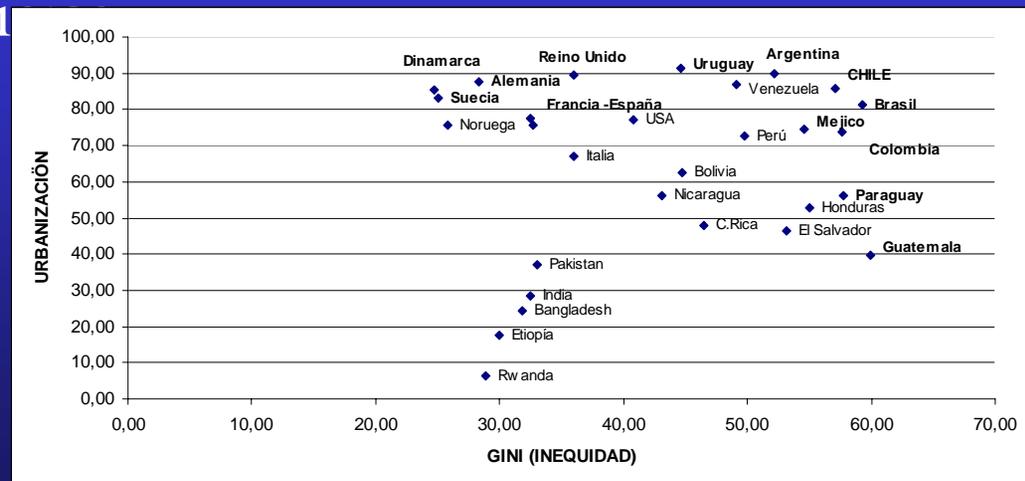
- Exigencias de comparabilidad intercensal, economía y extrema racionalización de nuevas preguntas en los censos
- Innovar pensando que Censos tienen su sentido fundamental en proveer datos ESENCIALES para el diseño de políticas
- Mirar la posibilidad técnica de obtener la información por observación directa
- Pueden existir topics de particular interes de los policymakers que pueden estudiarse en su posibilidad de incorporación al censo pero mirando recursos disponibles
- Destaca las zonas de vivienda informal

CONTEXTO REGIONAL DE LAS VARIABLES DE ENTORNO, EQUIPAMIENTO Y MEDIOAMBIENTE

1. Muy limitado desarrollo de consultas de aspectos de entorno y ambiente
2. Desafíos que impone elevado nivel de urbanización y metropolización y complejidades socio-económicas y ambientales asociadas.
3. Proceso incompleto de incorporación de las cuestiones urbanas, ambientales y de Gestión de Infraestructura a las políticas de desarrollo y a los Sistemas de Estadísticas.
4. Infraestructura y Equipamiento hoy fundamental para las perspectivas de desarrollo de la región y para la reducción de vulnerabilidades ambientales

INEQUIDAD - BIENES PÚBLICOS – DISPARIDADES INTRA URBANAS

- Inequidad problema de fondo América Latina Urbanizada
- Grandes ciudades divididas en barrios integrados y excluidos
- Zonas de delito- droga asociadas a Carencia de Bienes Públicos y Equipamientos
- Persiste Carencias de Servicios Sociales Locales



DEFINICION ENTORNO

- Territorio de escala vecinal o barrial urbano o comunitario rural que rodea las unidades prediales de sitios y viviendas y define entidades sociales, urbanísticas y/o ambientales
- Puede ser conformado por un conjunto de elementos tales como espacios comunes, calles, caminos y vialidad, espacios abiertos de uso público (plazas, parques, paseos, plazoletas).
- Supone la agrupación de casas en escalas del Entorno, el cual puede Clasificarse. Admite la idea que la información del censo puede agregarse desde la manzana hasta la ciudad,

DEFINICION EQUIPAMIENTO

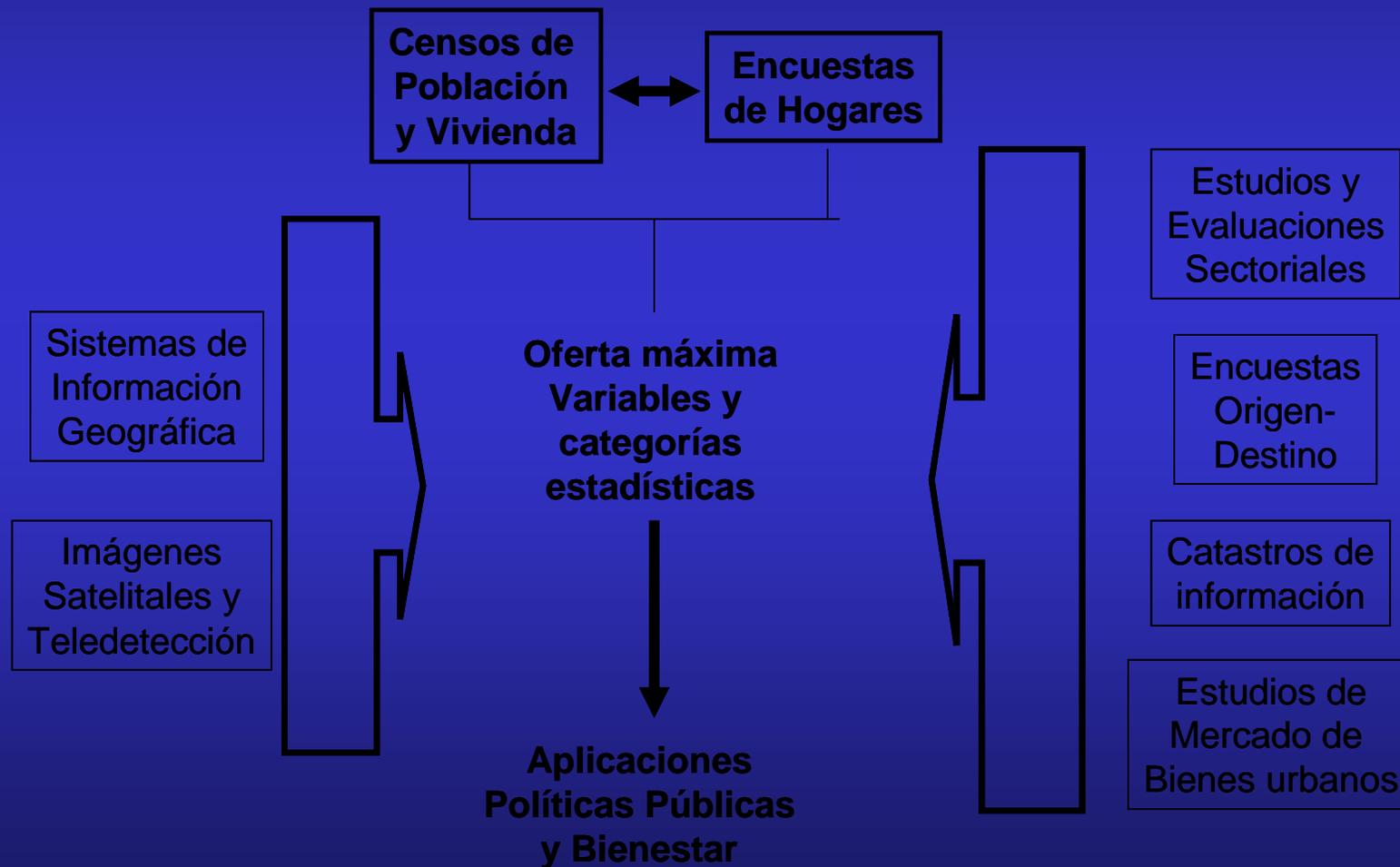
- Servicios sociales y espacios públicos vecinales que posibilitan niveles básicos de bienestar, calidad de vida e interacción social para el conjunto de residentes en la unidad residencial micro o barrial
- Refiere de a servicios locales de salud primaria, educación básica, plazas y parques, sedes sociales, veredas en sus funciones de uso y satisfacción de necesidades de esparcimiento, recreación y sociabilidad normativizada en condiciones de seguridad de todos los grupos de edad por sexo de la población.
- Déficits de equipamiento son una demanda de inversión pública en los subsectores educación pre escolar, deporte, cultura, salud primaria, seguridad vecinal

DEFINICION MEDIO AMBIENTE

- Factores del hábitat, vivienda y hogar que generan impacto de actividades humanas sobre la calidad ambiental del hábitat, como puede ser la presencia a automóviles o los viajes dentro de la ciudad, pero asimismo la situación de vulnerabilidad al riesgo de desastres naturales potenciado por localización y habilitación inadecuada de asentamientos humanos.



VARIABLES ENTORNO CPV COMO PARTE DE SISTEMAS



¿QUE APROVECHAR?
CPV AML 1990-2000

PESE A LA EXIGUA PRESENCIA LOS CPV
AML RONDAS 1990-2000 RECONOCEN 4
EJEMPLOS A POTENCIAR (JCM)**

- (i) *caracterización del entorno urbanístico y del acceso y localización de las viviendas;*
- (ii) *accesibilidad a servicios de salud y Educación;*
- (iii) *Percepción de problemas ambientales; y,*
- (iv) *criminalidad y victimización.*
- (v) *Pavimentación del Acceso a la Vivienda*

Ej Censo de Brasil 1991: Caracterización de agrupación habitacional

- Tanto para casas como para departamentos, la clasificación definía tres modalidades posibles de agrupación:
 - (1) aislada o en condominio;
 - (2) en conjunto residencial popular;
 - (3) en aglomerado subnormal.

OBSERVACION DEL TIPO DE VIVIENDA ESTAN PRESENTE Y ABREB POSIBILIDAD DE INCLUIR ZONAS DE TUGURIOS Y VIVIENDA SOCIAL

- Estandarizados en categorías predefinidas y respondidos por el encuestador, ítemes de Tipo de Vivienda son de utilidad para generar una caracterización del entorno residencial y urbano en el que se desenvuelve la población.
- Facultan la identificación de asentamientos precarios (tugurios, campamentos o asentamientos irregulares, según el término que corresponda), en línea con los requerimientos de información contemplados para el cumplimiento de la meta 11 de los Objetivos del Milenio.

Accesibilidad a Educación y Salud

- Ronda Censal 2000 (Colombia 2005, Jamaica 2001, México 2000 y República Dominicana 2002; Guatemala 1994), consideran categorías de respuesta a la consulta sobre los motivos de la no asistencia de niños a establecimientos escolares, la inexistencia o lejanía de éstos en el lugar de residencia.
- Salud reconoce experiencias semejantes al consultar los motivos por los cuales las personas no realizan atenciones regulares en consultorios o centros médicos (México 2000 y Turcos y Caicos 2001).

Colombia 2005, aplicó un Cuestionario de Entorno Urbanístico

- Herramienta complementaria enmarcada en el contexto de un proceso de revisión de los objetivos, instrumentos y funcionalidades tradicionales de la operación censal.
- Supervisores de campo del censo contestan 7 consultas en base a su observación calificada del entorno inmediato de las viviendas
- (1) vía de acceso a la manzana;
- (2) presencia de espacios públicos (parques, plazas, plazoletas, etc.);
- (3) tipo y continuidad de acceso peatonal;
- (4) presencia de residuos sólidos y aguas servidas en la vía pública;
- (5) presencia de antejardines;
- (6) acceso directo a edificaciones desde la vía;
- (7) tipo de entorno urbanístico predominante en la manzana.

DIAGNÓSTICO Y PERCEPCIÓN DE PROBLEMAS MEDIOAMBIENTALES: BELICE 2000 Y REPÚBLICA DOMINICANA 2002

CENSO	UNIDAD	Nº ÍTEM	ENUNCIADO	CATEGORÍAS DE RESPUESTA
Belice 2000	Persona (18 y más años)	2.1	<i>Which environmental issue are you most concerned about in your area?</i>	1. Waste disposal; 2. Water contamination; 3. Drainage; 4. Air pollution; 5. Use of pesticides; 6. Deforestation; 7. Destruction of mangroves; 8. Soil erosion; 9. Squatting; 10. Other (specify); 11. Flooding; 12. Have no issue of concern; 99. Don't know / not stated
Rep-Dominicana 2002	Vivienda	9	<i>¿Cuáles de las siguientes fuentes de contaminación existen cerca de esta vivienda?</i>	Respuesta múltiple: a. Aguas estancadas; b. Acumulación de basura; c. Cañada con basura o agua contaminada; d. Ruido de vehículos o motores; e. Pocilga o granja; f. Humo / gases de fábrica; g. Ruidos de fábrica o taller; h. Desechos de fábrica, taller, clínica, etc.; i. Ruidos y humo de planta eléctrica; j. Envasadora de gas; k. Bomba de gasolina; l. Música alta de bares, colmados o vecinos; m. Ninguna contaminación

**CRIMINALIDAD Y VICTIMIZACIÓN: CENSOS DE JAMAICA 2001
Jamaica 2002, (1) victimización (identificación de crímenes que han afectado
al menos a un miembro del hogar); (2) denuncia ante la policía; y, (3)
especificación de motivo, denuncia ante la policía**

CENSO	UNIDAD DE ANÁLISIS	Nº ÍTEM	ENUNCIADO	CATEGORÍAS DE RESPUESTA
Jamaica 2001	Persona (Jefe de hogar)	4.1	<i>Has any member of this household been the victim of any of the following crimes during the last 12 months?</i>	Respuestas cerradas (si; no; no sabe; no aplica) a los siguientes crímenes: 1. Murder; 2. Shooting; 3. Rape & Abuse; 4. Robbery; 5. Wounding; 6. Praedial larceny
	Persona (Jefe de hogar)	4.2	<i>Was/were the crime(s) reported to the police?</i>	1. Si; 2. No; 3. No sabe; 4. No aplica
	Persona (Jefe de hogar)	4.3	<i>Why was/were the crime(s) not reported to the police?</i>	1. No confidence in the administration of justice; 2. Afraid of perpetrator; 3. Perpetrator was household member / relative / friend; 4. Not serious enough; 5. Other; 6. Not stated

CPV República Dominicana 2002: Medio de acceso a la vivienda

***A ESTA VIVIENDA SE LLEGA POR
MEDIO DE:***

***1. CALLE O CARRETERA
ASFALTADA;***

***2. CALLE O CARRETERA NO
ASFALTADA;***

3. CALLEJÓN O CAMINO;

4. ESCALINATA;

5. OTRO



¿QUE IMITAR DE
OTRAS FUENTES DE DATOS?

ENCUESTA CASEN 2000 ¿A QUE DISTANCIA DE SU VIVIENDA, MEDIDA EN NUMERO DE CUDRAS ESTAN: CONSULTORIO (O POSTA RURAL); JARDIN INFANTIL; LA ESCUELA; LA MOVILIZACIÓN COLÈCTIVA; CENTRO COMERCIAL; LA PLAZA O AREAS VERDE; CANCHA DEPORTIVA; TELEFONO PÙBLICO; COMISARIA O RETEN DE CARABINEROS (NUMERO DE CUADRAS EN RANGOS)

% Mala Accesibilidad Servicios Pùblicos (Encuesta CASEN 2000)	Quintil I	Quintil V	BRECHA (Q1/Q5)
Escuela hasta 4 cuabras	54	43	125,6
Consultorio hasta 8 cuabras	47	55	85,5
Reten/ Comisaría hasta 18 cuabras	37	30	123,3
Jardín Infantil hasta 8 cuabras	23	18	127,8
Movilización C. hasta 4 cuabras	14	9	155,6
% Mala Accesibilidad a Equipamientos (ENCUESTA CASEN 2000)	Quintil I	Quintil V	BRECHA (Q1/Q5)
Plaza/ área verde hasta 4 cuabras	47	27	174,1
Centro comercial hasta 4 cuabras	36	33	109,1
Teléfono pùblico hasta 4 cuabras	21	17	123,5
Multi Cancha hasta 8 cuabras	19	29	65,5

Fuente: Elaboración propia con base en Encuesta CASEN 2000. Los quintiles de ingreso son directamente tomados de

Consultas Urbanas en Censos de USA 2000, Viajes al Trabajo

47

How did you
usually get
to work?

- Car trak or van like driver
- Car trak ir van like passenger
- Public Transit
- Walked
- Bycicle
- Motorciclo
- Taxicab
- Other Method

FORMULARIO EXTENDIDO CENSO USA 2000

N° Í T E M	ENUNCIADO	CATEGORÍAS
22 c	<i>IS THE WORK LOCATION INSIDE THE LIMITS OF THAT CITY OR TOWN?</i>	YES NO
34	<i>WHICH BEST DESCRIBES THESE BUILDING</i>	MOBILE HOME ONE FAMILY HOUSE A BULDING WITH 2 APPARMENTS ...A BULDING WITH 50 OR MORE APPARMENTS
24 a	<i>WHAT TIME DID THIS PERSON USUALLY LEAVE HOMO TO GO TO WORK LAST WEEL AM PM</i>	MINUTES AM PM

CPV ESPAÑA-ITALIA

- **CENSO DE ESPAÑA 2001**
- CONSULTA LA EXISTENCIA DE PROBLEMAS MEDIOAMBIENTALES DENTRO DE LA VIVIENDA, PERO QUE EN REALIDAD CONSULTA POR PROBLEMAS DEL BARRIO.
 - RUIDOS EXTERIORES
 - CONTAMINACIÓN O MALOS OLORES PROVOCADOS POR LA INDUSTRIA O EL TRAFICO
 - POCA LIMPIEZA EN LAS CALLES
 - MALAS COMUNICACIONES
 - POCAS ZONAS VERDES (PARQUES Y JARDINES)
 - DELINCUENCIA O VANDALISMO EN LA ZONA
 - FALTA DE SERVICIOS DE ASEO DENTRO DE LA VIVIENDA
- La Boleta del **Censo de Italia 2001**
- Preguntar por el gasto de tiempo y modos de transporte en viajes al trabajo y estudio (movilidad cotidiana).

EVALUACIÓN DE PROGRAMAS URBANOS EN CHILE:
DISTANCIA Y DOTACION DE EQUIPAMIENTOS SON
MENOS IMPORTANTES QUE MEDIR EL USO REAL
POR LOS GRUPOS DE POBLACION RELEVANTES

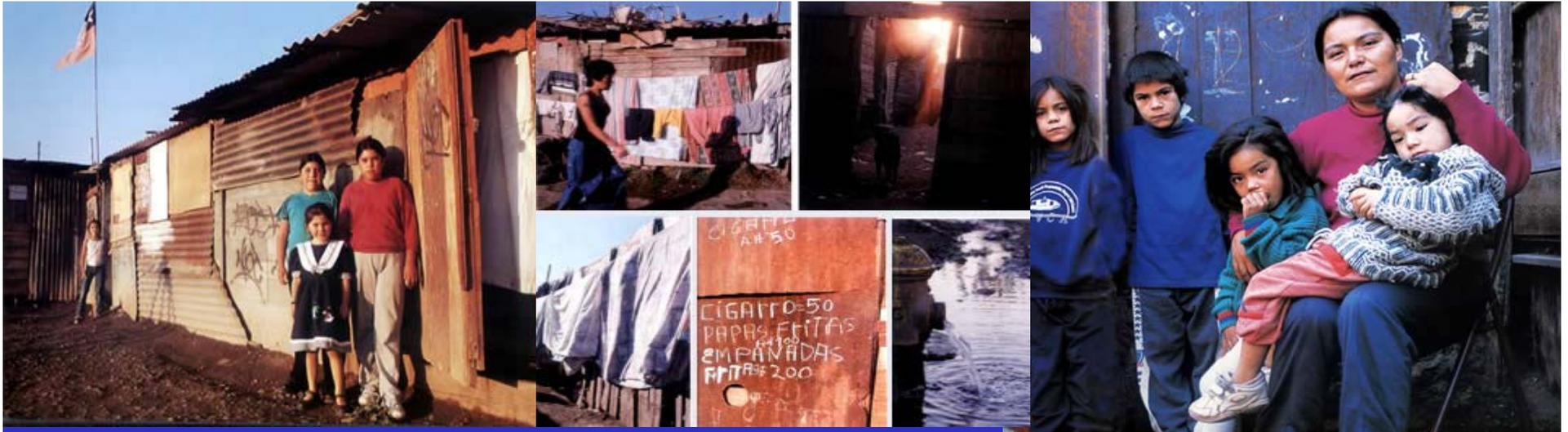
- PARQUES URBANOS
- PAVIMENTOS PARTICIPATIVOS
- EQUIPAMIENTO COMUNITARIO



PROPUESTAS A LOS CPV AML

PREMISAS QUE FUNDAMENTAN PROPUESTAS A LOS CPV

- **Tòpicos de Hàbitat son viàs de perfeccionamiento del Modulo Vivienda**
- **La gran mayoría de países no dispone de SIG y Estudios Sectoriales, Aquí el censo es la ventana única posible de generar datos**
- **Los Ajustes de los Censos en este tòpico pueden ser de muy Alta Rentabilidad Social y Privada**
- **Sector Publico debe mirar Costos Evitados de Encuestas de Origen y Destino en el Sector Transporte, de Catastros de la Vialidad y Pavimentación, y de Estudios de Barrios Problemáticos**
- **Frente al Mercado Desregulado o descordinado de SIG de Distinto Formato, el Censo puede realizar una contribución fundamental a costos moderados.**



PROPUESTA N^a 1: Incorporar a la Consulta sobre Tipo de Vivienda la Categoría de Vivienda de Asentamiento Precario por Observación (Metas del Milenio y Planes de Vivienda y Superación de Pobreza)



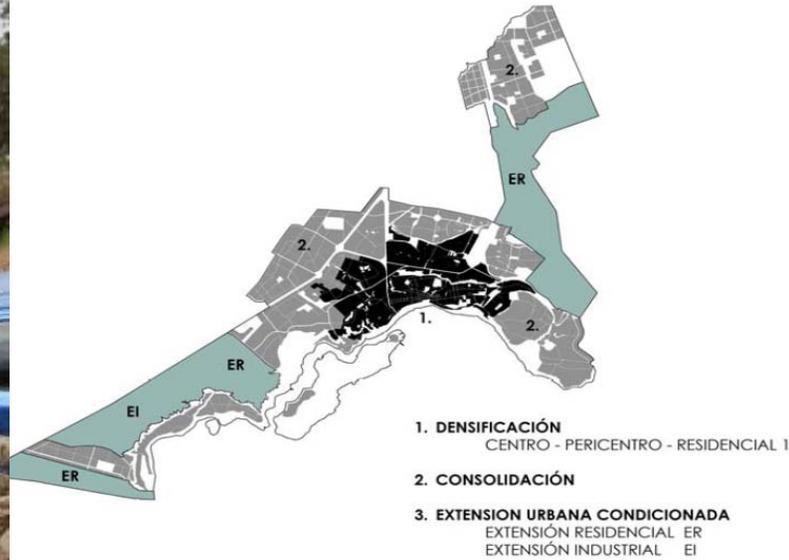
PROPUESTA N^a 2:

**Incorporar al Modulo Vivienda la Consulta por Tipo de Calle
y Materialidad del Pavimento de la calle de acceso a la
Vivienda por Observación del encuestador
(Ampliación/Construcción de Avenidas y Calles
Planes de e Pavimentación)
Evita Catastros de Pavimentos por Muestreo**



PROPUESTA N^a 3: INCORPORAR CONSULTA POR FRECUENCIA SOBRE USO DE EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS SOCIALES

Tasas de Uso de Equipamiento y Servicios Sociales según Población por grupos de edad, sexo, y lugar de residencia (frecuencia de uso y tiempo promedio)
Perfiles Socio Demograficos y de Localización de Poblaciones Infantiles, Juvenil, Femenina y adulta mayor bajo umbrales mínimos de uso de equipamientos y servicios.



- **PROPUESTA N^a 4:**
- **INCORPORAR EN OPERACIÓN CENSAL REGISTRO DE ZONAS DE RIESGO DE TSUNAMI Y ZONAS NO APTAS PARA USO HABITACIONAL DE IPT A LISTADOS DE DISTRITOS Y MANZANAS Y REGISTRO DE CONCENTRACIONES DE VIVIENDAS DE ANTIGÜEDAD MAYOR A 50 AÑOS SINO ANTE PRESENCIA DE CIERTOS MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN.**