

**“CALIDAD, INOCUIDAD Y  
COMERCIO ALIMENTARIO  
*Institucionalidad para  
América Latina y el Caribe*”**

*Arnaldo Chibbaro*

**FAO**

*Mayo 28, 2013*

**La normativa “MSF”**  
*(que incluye la*  
*Inocuidad de los Alimentos)*  
**adquiere carácter vinculante**  
**en tanto componente de los**  
**acuerdos comerciales y de**  
**integración económica**  
**internacionales**

# ***PAPEL DE LOS ACUERDOS COMERCIALES INTERNACIONALES***

**Institucionalidad “vinculante” para:**

- Abrir acceso a mercados**
- Corregir distorsiones del comercio internacional**
- Establecer reglas**
- Solucionar diferencias**

***(Los Pilares de la negociación)***

# ACUERDOS ECONOMICOS - COMERCIALES Y DE INTEGRACION SEGÚN PROFUNDIDAD

					INTEGRACIÓN
					ARMONIZACIÓN JURÍDICA, PARLAMENTARIA, MONEDA COMÚN
				UNIÓN ECONÓMICA	ARMONIZACIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS
			MERCADO COMÚN	ARMONIZACIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS	ARMONIZACIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS
		UNIÓN ADUANERA	ARMONIZACIÓN DE POLÍTICAS SECTORIALES	ARMONIZACIÓN DE POLÍTICAS SECTORIALES	ARMONIZACIÓN DE POLÍTICAS SECTORIALES
	ZONA DE LIBRE COMERCIO	ARMONIZACIÓN DE POLÍTICAS EN FRONTERA (AEC)			
ACUERDO DE ALCANCE PARCIAL	REDUCCIÓN TOTAL DE ARANCELES	REDUCCIÓN TOTAL DE ARANCELES	REDUCCIÓN TOTAL DE ARANCELES	REDUCCIÓN TOTAL DE ARANCELES	REDUCCIÓN TOTAL DE ARANCELES
REDUCCIÓN PARCIAL DE ARANCELES	REDUCCIÓN PARCIAL DE ARANCELES	REDUCCIÓN PARCIAL DE ARANCELES	REDUCCIÓN PARCIAL DE ARANCELES	REDUCCIÓN PARCIAL DE ARANCELES	REDUCCIÓN PARCIAL DE ARANCELES

# ACUERDOS COMERCIALES INTERNACIONALES SEGÚN COBERTURA GEOGRÁFICA

- **Multilateral:** OMC
- **Plurilaterales/Integración:** ej. NAFTA; MCCA; CARICOM; MERCOSUR; CAN; MERCOSUR- UE; CAN-MERCOSUR, etc.
- **Bilaterales intrarregionales:** ej, AAP y ACE en ALADI; TLC's.
- **Bilaterales y plurilaterales extrarregionales:** ej. México con UE; Chile con UE/Corea/India, etc.)
  - **América Latina y el Caribe:** *Más de un centenar de acuerdos y negociaciones de liberalización comercial*
  - **Agricultura:** *Elemento central, complicado en todas las negociaciones de tercera generación*

# **LA NORMATIVA PUBLICA CONTENIDA EN LOS ACUERDOS COMERCIALES INTERNACIONALES**

- ❖ **Normativa de Acceso a mercados**  
*(medidas en frontera o barreras al comercio)*
- ❖ **Normativa de competencia**  
*(medidas de apoyo al comercio o de distorsión de las ventajas comparativas y competitivas)*
- ❖ **Normativa de transparencia**  
*(instrumentos y procedimientos de negociación, administración y seguimiento de los acuerdos comerciales )*
- ❖ **Normativa de solución de diferencias**

# **NORMATIVA DE ACCESO A MERCADOS**

## **ARANCELES**

*(impuestos a la importación o exportación)*

- ❖ **Base de cálculo** (ad valorem, específicos, mixtos)
- ❖ **Previsibilidad** (fijos y variables)
- ❖ **Estacionalidad** (general o selectiva)
- ❖ **Cobertura** (general, preferencial, de contingente, externo común)
- ❖ **Aplicabilidad** (vigentes y consolidados)
- ❖ **Asimetrías discrecionales** (picos y escalonamiento arancelario)
- ❖ **Desgravación** (modalidades y calendarios)

# ***NORMATIVA DE ACCESO A MERCADOS***

## ***BARRERAS PARA-ARANCELARIAS***

**(impuestos y otras medidas que influyen en los precios y no son aranceles)**

- **Sobretasas discriminatorias**
- **Derechos variables**
- **Precios Mínimos de importación**
- **Medidas antidumping y compensatorias**
- **Valoración Aduanera**
- **Depósitos previos**
- **Tipo de cambio (diferenciado o alterado)**
- **Aranceles estacionales**

# ***NORMATIVA DE ACCESO A MERCADOS***

## ***BARRERAS NO ARANCELARIAS***

### **❖ *MEDIDAS DE CONTROL DE LA CANTIDAD***

- **Prohibiciones de importación**
- **Cuotas y contingentes**
- **Licencias discrecionales de importación**
- **Obligación de incorporar componentes nacionales**

### **❖ *OTRAS MEDIDAS***

- **Medidas Sanitarias y Fitosanitarias**
- **Normas (Obstáculos) Técnicos al Comercio (normas de calidad, etiquetado, certificación, etc.)**
- **Normas (Obstáculos) Ambientales al Comercio**
- **Normas (Obstáculos) Laborales al Comercio**
- **Indicaciones (denominaciones) geográficas**
- **Normas de Origen (preferenciales)**
- **Monopolios Estatales de importación**
- **Compras Gubernamentales Preferenciales**
- **Trámites Comerciales (inspecciones, operaciones)**
- **Salvaguardias generales y especiales**

**NORMAS DE COMPETENCIA**  
**NORMATIVA DE REGULACIÓN**  
**DE LAS MEDIDAS DE APOYO AL COMERCIO**  
*( o competencia desleal)*

❖ **SUBVENCIONES A LA EXPORTACION Y  
MEDIDAS COMPENSATORIAS**

➤ *Creditos Subsidiados*

❖ **DUMPING y ANTIDUMPING**

❖ **OTROS SUBSIDIOS INTERNOS**

## ***NORMAS DE TRANSPARENCIA***

### ***PROCEDIMIENTOS Y MECANISMOS DE NEGOCIACIÓN Y ADMINISTRACIÓN D ELOS ACUERDOS COMERCIALES***

- ❖ **Mecanismos de Análisis de Políticas comerciales**
- ❖ **Notificaciones**
- ❖ **Estructuras de administración**
  - ❖ **Secretarías**
  - ❖ **Comités o Comisiones**
- ❖ **Rondas o instancias de negociación y calendarios**

# CONTENIDO ESENCIAL DE LA NORMATIVA COMERCIAL INTERNACIONAL PRIVADA

- **Calidad**
- **Inocuidad**
- **Presentación**
- **Periodicidad y Regularidad de entrega**
- **Etiquetado**
- **Dosificación**
- **Sanciones y multas entre empresas**
- **Solución de controversias entre empresas**

# ***POR QUE Y CUANDO SE DECIDE APLICAR LA NORMATIVA COMERCIAL INTERNACIONAL AL COMERCIO AGROALIMENTARIO?***

## **➤ Por qué?**

- **Globalización y crecimiento del comercio**
- **Problemas y distorsiones en el comercio agrícola mundial (precios, mercados, subsidios)**
- **Necesidad de normas y compromisos a través de acuerdos internacionales**

## **➤ Cuando se asume y como?**

- **Años 80 - 90**
  - **Ronda Uruguay GATT y creación OMC**
  - **NAFTA**

# ***Que se entiende por Productos Agrícolas en las Negociaciones Comerciales Internacionales?***

## **Clasificación OMC :**

**Capítulo 1 a 24 del SA (y algunas partidas de otros capítulos)**

- **Incluye todo lo de origen agropecuario, incluso procesados**
- **Excluye pescados y maderas (*salvo en los acuerdos MSF*)**

# ***LAS NORMAS DE LOS ACUERDOS DE LA OMC APLICABLES AL COMERCIO AGROALIMENTARIO***

*En principio todo, y especialmente los Acuerdos sobre:*

- **Valoración en Aduana**
- **Inspección previa a la expedición**
- **Obstáculos Técnicos al Comercio**
- **Trámites de Licencias de Importación**
- **Salvaguardias**
- **Prácticas de Comercio Desleal y Dumping**
- **Normas de Origen**
- **Propiedad Intelectual**
- **Mecanismo de solución de diferencias**
- **La Regla del Compromiso Unico**
- **El Trato Especial y Diferenciado a Países en Desarrollo**
- **Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales**

# **LAS EXCEPCIONES DE LA OMC PARA EL COMERCIO AGROALIMENTARIO**

- **Acuerdo sobre la Agricultura (ASA)**
- **Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF)**

# INTERACCIONES Y NUEVAS TENDENCIAS

*Políticas de competencia y medidas en frontera están interrelacionadas.*

- Avances en acceso se anulan con mantención ( y aumento) de subsidios y reemplazo de barreras prohibidas por otras nuevas o permitidas, entre ellas:
  - Aumento de reglamentos técnicos, sanitarios, ambientales y laborales y normas sobre indicaciones geográficas con efecto de barreras comerciales
  - Surgimiento de nuevas normativas públicas y privadas de restricción en frontera (ej. **ley bioterrorismo, normas de calidad de cadenas de supermercados**)
- La negociación comercial debe prestar creciente atención a esas interacciones y al tratamiento del nuevo marco de medidas de regulación que está surgiendo (***Público y Privado***)

**LA INSTITUCIONALIDAD  
REGIONAL PARA EL  
COMERCIO  
AGROALIMENTARIO  
EN ALC**

***(la mayor parte de los cuales incluyen  
disposiciones sobre MSF, la mayoría  
basada en OMC)***

# Los mecanismos de integración económica

- **ALADI**
- **MCCA**
- **CAN**
- **CARICOM**
- **MERCOSUR**

# Los acuerdos de liberalización comercial

- **Intrarregionales en el marco de los mecanismos de integración** (regionales, subregionales y de alcance parcial o bilateral en ALADI, MERCOSUR, CAN, CARICOM, MCCA)
- **Adicionales a los mecanismos de integración** (ej. Bilaterales Chile – CA)
- **Con otras regiones y países** ( ej. NAFTA, Acuerdos bilaterales con otras regiones (ej. UE y USA, acuerdos plurilaterales CAN-UE; CA-UE)

# ***Mecanismos regionales y subregionales de coordinación sectorial agropecuaria***

- ***CAC (Centroamérica)***
- ***CAS***
- ***Reunión de Ministros de Agricultura del MERCOSUR***
- ***Reunión de Ministros de Agricultura de la CAN***
- ***CARICOM***

## SISTEMA REGIONAL DEL SECTOR AGROPECUARIO DE LOS PAISES DEL CAS



# **Mecanismos regionales y Subregionales de coordinación en MSF**

- ***COSAVE***
- ***CVP***
- ***OIRSA***
- ***Nuevos mecanismos del Caribe ( en  
proceso de consolidación)***
- ***Coordinación en CAN***

***NO HAY MECANISMO REGIONAL DE  
COORDINACIÓN EN INOCUIDAD DE  
ALIMENTOS***

***MUCHAS GRACIAS!***

***arnaldochibbaro@gmail.com***

# ANEXOS

- ***Políticas agrícolas “restringidas” y “permitidas” en los acuerdos OMC***
- ***Medidas de política comercial a notificar a la OMC***
- ***Medidas de políticas agrícolas a notificar a la OMC***
- ***Medidas Sanitarias y Fitosanitarias a notificar a la OMC***

# ***Políticas Agrícolas Restringidas por la OMC (1)***

## **A. DE PROTECCION EN FRONTERA**

- ◆ **Eliminación y prohibición de barreras no arancelarias y para-arancelarias a las importaciones:**
  - **Licencias y permisos de importación discrecionales**
  - **Prohibiciones y cuotas de importación**
  - **Controles de precios**
  - **Precios mínimos de importación**
  - **Gravámenes variables a la importación**
  - **Medidas monopolísticas de control de precios o para aplicación de sobretasas encubiertas**
  - **Limitaciones “voluntarias” a las exportaciones**
  - **Sobretasas arancelarias y gravámenes internos discriminatorios para productos importados**
  - **Restricciones monetarias, financieras o de divisas**
  - **Otras de efectos equivalentes a las anteriores**
- ◆ **Aranceles consolidados (topes máximos) y compromisos de reducción de aranceles**
- ◆ **Transparencia y notificación de medidas restrictivas técnicas o sanitarias**
- ◆ **Contingentes de importación y acceso mínimo**

# ***Políticas Agrícolas Restringidas por la OMC (2)***

## **B. DE INCENTIVO A LAS EXPORTACIONES**

- ◆ **Reducciones de las subvenciones a la exportación en monto de subsidio y volumen exportado**
- ◆ **Permitidas sólo subvenciones previas a 1992 y consolidadas**
- ◆ **Subvenciones restringidas a la exportación y sujetas a reducción:**
  - **Subvenciones directas condicionadas a la exportación**
  - **Subvenciones a productos agropecuarios primarios condicionados a su incorporación a productos exportados**
  - **Subvenciones a las exportaciones financiadas mediante medidas gubernamentales, incluidos pagos financiados con impuestos a los productos agropecuarios**
  - **Exportación por el Gobierno de existencias no comerciales a precios inferiores a los del mercado interno**
  - **Subvenciones para reducir costos de comercialización y de transporte y fletes internacionales (excepto PeD)**
  - **Tarifas de transporte interno subvencionadas para productos exportables (excepto PeD)**

# ***Políticas Agrícolas Restringidas por la OMC (3)***

## **C. DE APOYO INTERNO AL SECTOR AGROPECUARIO**

- ◆ **Restricción a políticas de sostén de precios y compromiso de reducción a las existentes en el período 86-88 (caja ámbar)**
- ◆ **Subsidios al productor deben basarse en programas estatales con financiamiento público, excepto los ya consolidados y permitidos**

# ***Políticas Agrícolas Permitidas por la OMC (1)***

## **A. DE PROTECCIÓN EN FRONTERA**

- ◆ **Aranceles hasta nivel consolidado (ad-valorem o específico)**
- ◆ **Antidumping y medidas compensatorias**
- ◆ **Subvenciones a la exportación y medidas compensatorias (limitada por Cláusula de Paz)**
- ◆ **Salvaguardia General**
- ◆ **Salvaguardia Especial Agrícola**
- ◆ **Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (transparentes)**
- ◆ **Reglamentos técnicos y de calidad (transparentes)**
- ◆ **Normas de origen (asegurar sólo acceso preferencial)**
- ◆ **Valoración aduanera (eximida por 5 años para PeD)**
- ◆ **Contingentes arancelarios (topes) y su asignación**

# ***Políticas Agrícolas Permitidas por la OMC (2)***

## **B. DE INCENTIVOS A LA EXPORTACION**

- ◆ **Subsidios a la exportación aplicables según programas de reducción consolidados en la OMC (países menos desarrollados eximidos de reducción, pueden mantener los existentes hasta 1992)**
- ◆ **Subsidios a comercialización y transporte interno para exportaciones (permitidos a PeD)**
- ◆ **Subsidios internos de “caja verde” a producciones exportables (ej. inspección sanitaria)**
- ◆ **Créditos subsidiados a la exportación**
- ◆ **Política cambiaria (no regulada por los acuerdos)**

# ***Políticas Agrícolas Permitidas por la OMC (3)***

## **C. DE APOYOS INTERNOS**

- ◆ **Apoyos a los precios incluidos en MGA hasta niveles consolidados en OMC**
- ◆ **Ayudas internas inferiores al 5% (10% para PeD) del valor de la producción (“de *minimis*)**
- ◆ **Ayudas internas no condicionadas a los precios y financiadas a través de programas estatales, como:**
  - **Subsidios a Servicios Generales para la agricultura:**
    - **Investigación y extensión**
    - **Capacitación**
    - **Control de plagas y enfermedades**
    - **Inspección sanitaria y de calidad**
    - **Promoción y comercialización**
    - **Servicios de infraestructura**
  - **Financiamiento de existencias (stocks) para seguridad alimentaria**
  - **Ayuda alimentaria interna**

# ***Políticas Agrícolas Permitidas por la OMC (4)***

- Pagos Directos a Productores basados en superficie y rendimientos fijos
  - Ayuda a los ingresos de los productores desconectada de la producción y de los precios
  - Seguros a los ingresos calculados en base a ingresos históricos de los productores
- Socorro por desastres, incluidos seguros de cosecha subsidiados
  - Apoyo al retiro de productores o detracción de recursos productivos (reajuste estructural)
- Subsidios a las inversiones para reajuste estructural
- Subsidios a programas ambientales
- Apoyo a regiones desfavorecidas, desconectados de la producción
- Otros adicionales para PeD, tales como:
  - Subvenciones a los insumos agropecuarios para productores pobres
  - Subsidios a inversiones de disponibilidad general
  - Asistencia para la reconversión de cultivos de narcóticos ilícitos

# ***LISTA GENERAL DE MEDIDAS COMERCIALES A NOTIFICAR (1)***

- ❖ **Aranceles (con inclusión del intervalo y alcances de las consolidaciones, las disposiciones SGP, los tipos aplicados a miembros de zonas de libre comercio o de uniones aduaneras y otras preferencias).**
- ❖ **Contingentes arancelarios y recargos.**
- ❖ **Restricciones cuantitativas, con inclusión de las limitaciones voluntarias de las exportaciones y de los acuerdos de comercialización ordenada que afecten a las importaciones.**
- ❖ **Otras medidas no arancelarias, por ejemplo regímenes de licencias y prescripciones en materia de contenido nacional; gravámenes variables.**

# ***LISTA GENERAL DE MEDIDAS COMERCIALES A NOTIFICAR (2)***

- ❖ Valoración en aduana.
- ❖ Normas de origen.
- ❖ Compras del sector público.
- ❖ Obstáculos técnicos.
- ❖ Medidas de salvaguardia.
- ❖ Medidas de antidumping.
- ❖ Medidas compensatorias.
- ❖ Impuestos a la importación.

# ***LISTA GENERAL DE MEDIDAS COMERCIALES A NOTIFICAR (3)***

- ❖ Subvenciones a la exportación, exenciones fiscales y financiamiento de las exportaciones en condiciones de favor.
- ❖ Zonas de libre comercio, con inclusión de la fabricación bajo control aduanero.
- ❖ Restricciones a la exportación, con inclusión de las limitaciones voluntarias de las exportaciones y los acuerdos de comercialización ordenada.
- ❖ Otros tipos de ayuda estatal, con inclusión de las subvenciones y las exenciones fiscales.

# ***LISTA GENERAL DE MEDIDAS COMERCIALES A NOTIFICAR (4)***

- ❖ Función de las empresas comerciales del Estado.
- ❖ Controles cambiarios relacionados con las importaciones y las exportaciones.
- ❖ Comercio de compensación, oficialmente impuesto.
- ❖ Cualquier otra medida abarcada por los Acuerdos Comerciales Multilaterales comprendidos en el Anexo 1<sup>a</sup> del Acuerdo, por el que se establece la OMC.

# ***MEDIDAS DEL ACUERDO AGRÍCOLA A NOTIFICAR (1)***

- ❖ **El Comité de Agricultura examinará los progresos realizados en la aplicación de los compromisos negociados en el marco del programa de reforma de la Ronda Uruguay, sobre la base de notificaciones presentadas por los Miembros acerca de las cuestiones y con la periodicidad que se determinen y sobre la base de la documentación que se pida a la Secretaría de la OMC que prepare con el fin de facilitar el proceso de examen.**

# ***MEDIDAS DEL ACUERDO AGRÍCOLA A NOTIFICAR (2)***

- ❖ **.Todo Miembro notificará “prontamente” sobre cualquier nueva medida de ayuda interna o modificaciones de una medida existente, respecto de la que se alegue que estaría excluida del compromiso de reducción. Ésta incluirá detalles sobre: la nueva medida o modificada y su conformidad con los criterios convenidos en el artículo o anexo relativos a las ayudas internas (Art. 6 y Anexo 2 del Acuerdo Agrícola).**

# ***MEDIDAS DEL ACUERDO AGRÍCOLA A NOTIFICAR (3)***

- ❖ Todo Miembro podrá señalar a la atención del Comité de Agricultura cualquier medida que, a su juicio, debiera de haber sido notificada por otro Miembro.

# ***MEDIDAS SANITARIAS Y FITOSANITARIAS A NOTIFICAR (1)***

## **❖ PROCEDIMIENTO NORMAL**

- **En todos los casos en que no exista una norma, directriz o recomendación internacional, o que el contenido de una reglamentación que afecte al comercio no sea en sustancia el mismo que el de una norma, directriz o recomendación internacional, los Miembros:**
  - **Publicarán un aviso, en una etapa temprana, de modo que el proyecto de establecer una determinada reglamentación pueda llegar a conocimiento de los miembros interesados;**
  - **Notificarán a los demás miembros, por conducto de la Secretaría de la OMC, los productos que abarcará la reglamentación, indicando brevemente el objetivo y la razón de ésta.**
  - **Sin discriminación alguna, preverán un plazo prudencial para que los demás Miembros puedan formular observaciones por escrito**

# ***MEDIDAS SANITARIAS Y FITOSANITARIAS A NOTIFICAR (2)***

## **❖ PROCEDIMIENTO EN CASO DE PROBLEMAS URGENTES**

- Bajo estos casos, los trámites anteriores podrán omitirse, a condición de que:**
  - Notifique a los demás miembros por medio de la Secretaría de la OMC, la reglamentación, los productos abarcados; indicando el objetivo o razón de ser de la reglamentación, así como la naturaleza del problema.**
  - Facilite a los demás miembros el texto de la reglamentación**
  - Dé a los demás miembros la oportunidad de formular observaciones por escrito**

## ***MEDIDAS SANITARIAS Y FITOSANITARIAS A NOTIFICAR (3)***

- ❖ **La Secretaría de la OMC dará prontamente traslado de la notificación a todos los miembros y a las organizaciones internacionales interesadas y señalará a la atención de los Países en Desarrollo Miembros cualquier notificación relativa a productos que ofrezcan un interés particular para ellos.**