

DESCRIPCIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES

1. Comunidades Rurales Indígenas de Lonquimay

Ubicación: IX Región, Araucanía, Cordillera de Los Andes (casi en el límite con Argentina).

Problemática central: Deterioro ambiental y pobreza rural

a. Acerca de las problemáticas:

El principal problema de esta zona es el deterioro ambiental y la creciente pobreza a la que se enfrentan sus habitantes. Las formas en que esta problemática se expresa son variadas, donde la que mayor relevancia toma es la tala del bosque nativo, el cual además es sinónimo de sustento de vida para las comunidades indígenas. La tala indiscriminada de los bosques ha sido responsabilidad del Gobierno y de los propios miembros de la comunidad. Por parte del Gobierno, las políticas que se levantaron tras el golpe de estado permitieron que los bosques fueran talados para poder utilizar sus recursos en la construcción del servicio de ferrocarriles en América del Sur. Y la exportación de materias primas a otros países. Por parte de las comunidades, la venta de leña fue el principal motivo de la tala.

De esta situación surgen otras problemáticas, como la erosión. Si no hay vegetación, las lluvias o la nieve, al caer, destruyen el suelo, lo que se traduce en pérdida de recursos vegetales y animales. La erosión además altera la disponibilidad de aguas, lo que no sólo afecta el consumo de las personas, sino también del ganado. Este problema del agua ha afectado otro aspecto, que es el deterioro de la biodiversidad. En realidad, en la zona se ha producido una gran pérdida de los recursos biogenéticos. Al igual que el dominio del agua, la tenencia legal de la tierra es también un problema importante en la comunidad, pues la gente con menos recursos económicos no puede acceder rápidamente a su título de dominio.

Otra forma de expresión de estos problemas es la gestión de los recursos. Para las comunidades es muy difícil tomar decisiones al respecto, pues los que deciden respecto del territorio son los gobiernos locales y las empresas instaladas en el sector. De hecho, respecto del recurso agua, éste tiene sólo dos propietarios: Aguas Araucanía y Endesa. Las comunidades de Lonquimay, a pesar de habitar el territorio donde nace el Bío Bío, que por lo demás cruza de punta a punta la comuna, no pueden hacer uso del recurso hídrico que el río entrega, ya que no poseen un título de aprovechamiento de aguas y obtener este título es muy complicado en términos legales y administrativos.

Se debe mencionar además que los territorios de Lonquimay son parte de un corredor bioceánico entre Argentina y Chile, el cual atraviesa los territorios de las comunidades. Si bien este corredor ha aumentado la conectividad en la zona, ha ocasionado, por otra parte, grandes pérdidas para los habitantes del sector, ya que separa familias completas (dejándolas divididas entre los dos lados de la carretera) y ha sido fuente de muchos accidentes, tanto de ganado como de personas. Para la comunidad, el riesgo que implica para ellos la carretera es totalmente desproporcionado respecto de la utilidad que a ellos les presenta.

Ahora, a pesar de la existencia de esta carretera, al territorio de Lonquimay aún le falta conectividad, comunicación. En la zona solo funciona la radio como medio de comunicación, pues no hay señal para el uso de celulares. La radio, por lo demás, es insuficiente, pues cuando hay nevazones, o fuertes lluvias, las antenas pierden su capacidad de transmisión y las personas no pueden comunicarse. Finalmente, las comunidades permanecen aisladas, sobretodo durante el invierno.

Otro tema importante para la comunidad es la necesidad de respeto de su cultura como Pueblo Originario. La comunidad considera que ser mapuche en Chile es difícil, pues existen muchas barreras sociales para integrarse, por la alta discriminación que viven.

Finalmente, otro tema que les afecta es la educación y la salud. En la zona las políticas levantadas en estas áreas no llegan a todas las personas, hay muchos déficits, sobretodo porque en algunas áreas no hay conectividad.

b. Acciones de las comunidades:

Respecto al tema de la tala de bosque nativo, se trabaja en conjunto con CONAF y CONAMA, se está haciendo un plan de manejo del bosque y se está trabajando el turismo, para poder explotar estos recursos de manera sustentable y aumentar los ingresos de las comunidades. Respecto a este último punto, las personas también intentan aumentar sus ingresos a través de la artesanía, la agricultura, la ganadería y la venta del pehuén. Se está trabajando también en un plan de desarrollo territorial con piñones.

En cuanto a la identidad mapuche, la comunidad ha logrado recuperar gran parte de ella, a través de la mantención de ritos, artesanía en madera y cuero, el tejido a telar, medicina, el idioma. Además, se conserva la cosecha del pehuén. Cabe mencionar que la comunidad de Quilquen levantó una escuela intercultural, que ha contribuido mucho a difundir la cultura mapuche entre los niños de esta zona, pero falta aún apoyo del gobierno local.

En general, la comunidad se organiza para intentar resolver sus problemáticas. Se intenta que todos los vecinos participen de estos temas y levanten propuestas para ser presentadas al gobierno local. La comunidad se organiza por medio de varias directivas, según sectores, y realizan reuniones comunales. Sin embargo, desde el Estado o privados, son pocas las instituciones que los apoyan; y la comunidad aún necesita apoyo para su organización, asistencia para sus demandas. Aún no han logrado un nivel de cohesión que les permita trabajar solos.

2. Comunidades Urbanas de Valdivia

Ubicación: XIV Región, Los Ríos, ciudad de Valdivia.

Problemática central: Humedales y construcción de reservas naturales.

a. Características territorio.

Valdivia tiene unas densidades bajas de población en donde no hay grandes edificios en general, sino que son edificios aislados. Existe un variado e importantísimo patrimonio tanto natural, cultural, como histórico, aunque el natural, está en riesgo día a día.

Lo más importante del desarrollo urbano de Valdivia es que es una ciudad que también ha sido llamada "ciudad humedal"¹. En esta ciudad el terremoto de 1960 provocó que los terrenos, en muchos sectores, bajaran hasta un metro y medio, lo que determinó que la expansión urbana en general esté contenida en las zonas altas y esté rodeada de hualves². En la zona hay una gran cantidad de humedales, los que hasta ahora están protegidos, sin embargo, el Gobierno está revisando el plano regulador de Valdivia, para ver la posibilidad de diferenciar entre humedales y vegas³, hualves y humedal, de tal manera que la vega pueda ser susceptible a rellenarse, y así, se puede ampliar la construcción de viviendas. Esto supondría que el 60% de los lugares que ahora están protegidos dentro de Valdivia, sean rellenados con escombros y urbanizados.

¹ Un Humedal es una zona de la superficie terrestre que está temporal o permanentemente inundada, regulada por factores climáticos y en constante interrelación con los seres vivos que la habitan.

² Son sectores de mal drenaje ubicados en depresiones que no poseen una vía de evacuación natural, por lo que el escurrimiento de las áreas cercanas se acumula en estos sitios.

³ Terreno semipantanosos

Respecto de las comunidades con las que se trabaja, Huachocopihue y Villa Claro de Luna, puede decirse que, en Huachocopihue, hay personas de todo tipo, con todos los niveles culturales, y se está produciendo una integración muy interesante entre distintos sectores. En la Villa Claro de Luna, ubicada en el extremo sur oriente de la ciudad de Valdivia, la mayoría de las personas son de clase social media baja, pero no se encuentran dentro de los sectores vulnerables, lo que no les da acceso a ningún programa social.

b. Acerca de las problemáticas

Dentro de las problemáticas vecinales que se identificaron en Huachocopihue, están el cuidado de parques como un tema que afecta mucho a los vecinos, porque la comunidad está rodeada de hualves, cuyos bosques han sido talados para obtener leña y cuyos espacios han sido utilizados como micro basurales. Otros temas importantes son la seguridad ciudadana, la seguridad vial, los perros vagos; pero lo principal es el cuidado de parques y la eliminación de los micro basurales.

En la Villa Claro de Luna, por otra parte, hubo una gran pérdida de patrimonio ambiental, pues a medida que se la ciudad de Valdivia se fue extendiendo y se fueron poblando sectores aledaños a esta Villa, hubo una gran tala de bosques en el sector, para dar paso a las nuevas poblaciones, y el humedal que rodeaba la Villa fue convirtiéndose poco a poco en un basural. Cuando esto comenzó a suceder, la comunidad hizo una reflexión colectiva y consideró que era importante cuidar el humedal, porque posee un profundo valor comunitario y de riqueza ambiental, y estaba convertido en un basural. Ante esto, se decidió convocar a todos los vecinos para concretar la idea de un proceso de recuperación de este lugar.

Un gran problema que comparten ambas comunidades también, es la gestión del territorio, ya que muchas zonas que quieren proteger están “sin dueños”, por ende, es muy difícil conseguir los permisos para trabajar en estos sectores. Las comunidades han enviado peticiones al SERVIU solicitando información referente a los terrenos, sin embargo aún no consiguen respuestas ni aprobación de dominio de los territorios en calidad de comodato.

c. Acciones

En Huachocopihue, al alero de la Junta de Vecinos, se está formando un comité de mejora de vivienda, en cual trabajan actualmente 70 familias.

Respecto al cuidado de parques, en Huachocopihue se han creado las “Reservas Naturales Urbanas”, a través de la formulación de un proyecto llamado *“Protegiendo la Biodiversidad de Bosques y Humedales: Reservas naturales urbanas para la ciudad de Valdivia”*. Este es un proyecto que está financiado por el fondo de protección ambiental, y pretende posicionar este nuevo concepto de bosques y humedales urbanos, donde la propuesta es ir recuperando e ir plantando bosque nativo. La comunidad considera que recuperar estas zonas es central porque espacios como estos ayudan a conservar la flora y la fauna nativa, suavizan el clima, protegen de los ruidos y de las luces molestas, retienen gran parte de la contaminación de la ciudad, absorben las aguas de lluvia, protegen de las inundaciones, ofrecen un entorno saludable, para el deporte o el paseo; en resumen, presentan muchos beneficios para mejorar la calidad de vida de las personas. Hasta el momento se trabaja en tres áreas: La Reserva Natural Quebrada de HuachoCopihue, la Reserva Natural Parque Londres, y Plaza Noruega.

También, la comunidad ha realizado iniciativas de educación al aire libre, que permiten que los niños tengan contacto con la naturaleza, y además la misma comunidad se provee de frutos y plantas útiles. Todo esto otorga identidad a los vecinos, hay muchas personas que están orgullosas de vivir en ese lugar.

En Villa Claro de Luna, por otra parte, las acciones han sido muy similares a las de Huachocopihue. Aquí la comunidad auto gestionó fondos para construir una reserva urbana en la zona del humedal. El proyecto levantado consideró como centrales cuatro aspectos: realización de actividades culturales, educación

ambiental, limpiezas comunitarias, y construcción de miradores en el sector. Todo esto ha contribuido a que los vecinos se acercaran nuevamente al lugar, se reconocieran como parte de él y se integraran entre sí.

En Villa Claro de Luna también se han organizado Coloquios ciudadanos, para sensibilizar a la comunidad respecto al tema medioambiental, pero también para trabajar desde la ciudadanía el tema de la gestión del territorio, pues la comunidad cree que los vecinos tienen el derecho a decidir cómo se debe construir ciudad y luchan por ello.

Respecto a las oportunidades que ambas comunidades reconocen, está el tema de las redes con otras organizaciones que trabajan el tema ambiental, así como con establecimientos educacionales del sector.

Como proyectos futuros, ambas comunidades planean construir, en conjunto, un laboratorio ciudadano que entregue información a los visitantes acerca de la flora y fauna del lugar, que dependa del trabajo que los mismos vecinos realicen. La comunidad puede desarrollar un proceso de autogestión y de identificación con estos lugares, promover el turismo y las tradiciones. También, crear una zona de invernadero, y trabajar la tierra, crear tierra orgánica. Para estos proyectos han comenzado a asociarse con otras comunidades, como las comunidades indígenas de Coñairipe.

La recuperación del bosque nativo es otro punto importante y las comunidades pretenden hacer algo al respecto a través de un proyecto intercultural de identificación del bosque nativo valdiviano.

Finalmente, otro proyecto futuro es construir senderos y señaléticas en las Reservas, para caminata o tracking, desde el desarrollo del turismo auto gestionado con la misma comunidad.

3. Red Ciudadana para la Defensa de la Precordillera

Ubicación: Región Metropolitana, La Florida.

Problemática central: Conservación de la flora y fauna del pie de montaña cordillerano.

a. Características generales:

La Red tiene como objetivo general la conservación de la flora y la fauna del pie del monte metropolitano, que es de una gran riqueza tanto a nivel nacional como a nivel mundial. Particularmente, la pre cordillera de Santiago y de toda la región metropolitana, tiene un tipo de bosque llamado esclerófilo, que es un bosque bastante especial, pues está preparado para soportar bajas temperaturas, altas temperaturas, periodos de sequía y periodos de mucha lluvia, por lo tanto es un bosque muy resistente. La particularidad de este bosque es que mundialmente se le ha considerado como un Hotspot, es decir, un lugar caliente, importante para la conservación.

La Red está integrada por diversas organizaciones sociales: culturales, deportivas, juveniles, ambientales, etc. En un inicio sólo estaba compuesta por organizaciones de la comuna de La Florida, pero actualmente se han podido abarcar otras redes como Rajas y Defendamos la Ciudad, que también son organizaciones que llevan mucho tiempo en esta lucha.

b. Acerca de las problemáticas

Hace más de cinco años se está trabajando en la protección de parte del bosque que está en el Fondo del Panul. Este lugar se encuentra en la comuna de La Florida, más o menos a quince minutos de una estación del metro y a un par de cuadras del destino final de una línea de buses del transantiago. Es uno de los pocos accesos a la montaña que es está muy cercano a la gente, pero que en este minuto es privado.

En el año 2005 aparece la inminente amenaza de un proyecto inmobiliario en el Fundo el Panul, donde se pretendía construir alrededor de 3.500 casas y edificios de 5 pisos, sobre una cobertura de bosque del 80%, por lo cual comienza la lucha por defender este territorio. Se realizan gestiones a nivel de autoridades locales y centrales y se solicita un nuevo plan seccional, cuya elaboración es aprobada, pero no detiene el ingreso del proyecto al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental de CONAMA.

En el año 2008 se concreta la idea de construir en el Fundo y la inmobiliaria presenta una Declaración de Impacto Ambiental a CONAMA para implementar su proyecto. Un proyecto de estas características, de este nivel de intervención y en la zona en la cual se pretende emplazar, no debería entrar al sistema por medio de una Declaración de Impacto Ambiental, debe hacerlo tras un Estudio de Impacto Ambiental, y la Red está luchando por que se le haga esta exigencia a la empresa.

Para la Red, la lucha no es sólo contra la tala del bosque y la eliminación de la fauna, si no que también por el derecho que tenemos todas las personas de vivir en un medio ambiente libre de contaminación. La problemática general que enfrenta la Red, es la preservación del pie de monte de la comuna de La Florida, no solamente del Fundo del Panul, si no todo lo que queda, que es un bosque remanente que ha sufrido bajas intervenciones. Específicamente, se lucha para que en el Fundo el Panul se cree un parque regional.

La pre cordillera tiene bosques nativos, no es necesario crear nuevas áreas de parques, sino que conservar las que ya existen. Si se tala el bosque nativo se corren grandes riesgos, como la impermeabilización del suelo, lo que trae como consecuencia la alta posibilidad de inundaciones.

c. Acciones de la comunidad

A través de todas las gestiones y movilizaciones que ha llevado a cabo La Red, han logrado poner el tema en la agenda política comunal y aumentar el apoyo ciudadano.

Lograron recopilar información científica respecto de la inconveniencia que tiene la construcción de este proyecto inmobiliario, la difundieron y levantaron un informe técnico, el cual se entregó a CONAMA. Como consecuencia, el año 2009, el Servicio de Evaluación de Impacto Ambiental emite un informe para este proyecto, en el cual se plantean una serie de observaciones que implicaron que el titular del proyecto pidiera una ampliación del plazo de ejecución más de tres meses, para poder mejorarlo. La inmobiliaria debe dar respuestas a estas solicitudes. Finalmente, se logra que CONAMA rechace la Declaración de Impacto Ambiental y le exija a la empresa un Estudio de Impacto Ambiental, el cual fue presentado por ésta a fines de 2008 y aún se encuentra en calificación.

Como comunidad, la Red ha mantenido un movimiento social activo; ha buscado apoyo de diversas organizaciones sociales; ha solicitado el apoyo del mundo científico; se ha capacitado y ha adquirido conocimientos en materias específicas, tanto legales como técnicas; ha realizado diversas actividades de movilizaciones ciudadanas y seminarios.

Una de las últimas acciones que la Red ha realizado fue insertar el concepto de protección de la pre cordillera en el plan de desarrollo comunal. Para ellos ha sido una de las acciones fundamentales para que las autoridades los escuchen.

4. Comunidad José María Caro, La Serena.

Ubicación: IV Región, La Serena.

Problemática central: Vivienda y recuperación de espacios

a. Acerca de las problemáticas:

El barrio José María Caro nace en el año 1968 como una población de emergencia, para que las personas que vivían en campamentos en esa zona, tuvieran una vivienda sólida, mientras se les construían viviendas definitivas, lo cual nunca se concretó, pues tras el golpe de estado este asunto pasó a última prioridad. Las personas siguieron habitando estas “viviendas intermedias”. Las comunidades lograron tener alcantarillado y luz por cuenta propia, pero las casas quedaron en las mismas condiciones. Cuando volvió la democracia los vecinos pudieron participar en las pavimentaciones participativas y así lograron pavimentar algunas calles principales, pero aún no logran mejorar sus viviendas.

Actualmente la población cuenta con doscientas cincuenta y seis casas de un promedio de cuatro personas por vivienda; un aproximado de 1.050 habitantes, cada uno cuenta con un ingreso per capita entre \$48.000 y \$50.000. Este sector desde el comienzo fue vulnerable y continuó vulnerable.

El año `97 llegó a la población el programa “Quiero mi Barrio”, que ofrecía una inversión superior a los 310 millones de pesos para dar respuestas a las necesidades que la comunidad sintiera, pero enmarcadas en la recuperación de espacios urbanos. La necesidad principal era la vivienda; pero no cabía dentro del proyecto, por tanto, la comunidad tuvo que levantar proyectos asociados a la recuperación de sus espacios, lo cual de todos modos es una ganancia para la comunidad, aunque no la solución a su principal problemática.

El programa “Quiero mi Barrio” es ejecutado en La Serena por JUNDEP, institución sin fines de lucro que está trabajando en conjunto con el MINVU.

Los vecinos tuvieron que votar por qué proyecto llevar a cabo y decidieron construir una sede social, un paseo peatonal, reponer sus veredas, resuperar plazas, instalar mejor inmobiliario para centros de madres, y capacitar a los vecinos que lo necesitaran (enseñanza básica, enseñanza media y capacitación en oficios).

b. Acciones de la comunidad

Desde el Programa, las acciones que pueden llevar a cabo los vecinos tienen que ver con la organización y gestión de los recursos disponibles, por ende, se hace un esfuerzo de democratizar la participación en la creación y diseño de los proyectos.

Además, la comunidad se ha organizado para supervisar la construcción de las obras, que se cumpla lo que los vecinos solicitaron, tal cual está en el proyecto.

Por otra parte, la comunidad se ha organizado también para diseñar un plan de actividades de gestión social para prevención de la droga, porque hay mucho consumo adolescente. En algunos sectores del barrio se han implementado talleres de prevención de drogas para niños y jóvenes, donde se han realizado varias actividades: han postulado a proyectos para comprar instrumentos musicales, computadores, e implementos en general. También se han hecho actividades recreativas, como talleres de pintura, celebración de fiestas (efemérides), campeonatos de baby fútbol, etc.

La comunidad considera que todas estas acciones los han unido como población, y les ha permitido re identificarse con el lugar donde viven.

Como proyectos futuros, están organizándose para tener casas más dignas. Para ello están investigando acerca de la postulación para un subsidio de patrimonio familiar.

5. Comuneros Agrícolas de Coquimbo.

Ubicación: IV Región, Coquimbo.

Problemática central: Desarrollo Local participativo

a. Descripción general.

Las Comunidades Agrícolas de la región de Coquimbo son una cultura establecida en la región. Hay 188 comunidades a lo largo del país, 178 se encuentran en la región de Coquimbo, dos en la región Metropolitana, tres en la quinta y las otras restantes en la tercera. El territorio que los comuneros agrícolas de Coquimbo ocupan representa el 25% de la región, 1.200.000 hectáreas.

En las Comunidades Agrícolas, actualmente, la principal actividad económica en la que se trabaja, es la crianza de ganado caprino y la agricultura de secano⁴. También algunos campesinos se transforman en pirquineros, cuando existe alza del cobre.

Las Comunidades Agrícolas poseen sólo el 0,1% del agua disponible en la región. Coquimbo es la región que tiene más embalses, pero toda el agua está supeditada a las empresas transnacionales. El recurso hídrico es una lucha constante en la zona.

b. Acerca de las problemáticas

Actualmente, uno de los principales problemas es la vivienda. Primero, en términos de la factibilidad de agua; ya que para poder construir una casa se necesita tener acceso a este recurso, y generalmente éste está insalubre, contaminado por las empresas mineras, lo que ha paralizado la construcción de casas por medio del subsidio rural.

Acerca de la vivienda, hay otro asunto importante: si bien durante los gobiernos de concertación se han podido ir mejorando y ampliando las viviendas, éstas son pequeñas, de 35m², lo que ha afectado la identidad familiar, pues ya no comparte la unidad familiar, los espacios son muy reducidos; por ejemplo, para tomar once o almorzar, primero deben ir los niños, después la familia adulta. Ése es un tema muy complejo para la comunidad.

La comunidad identifica además como problemática, la poca capacidad unión que tienen como Federación al momento de elegir a sus autoridades, pues en el momento determinado no se vota gremialmente, sino que cada uno escoge según sus tendencias. Se identifica además, alta dependencia del Estado, pues históricamente se ha esperado que el gobierno se acerque con proyectos a las comunidades, no ha habido mucha auto gestión.

Para las Comunidades Agrícolas el tema más complejo es la participación. En general se participa de manera consultiva, pasiva, no hay espacios para una participación de carácter resolutivo.

Finalmente, un tema muy complejo para las Comunidades, es la centralización. La descentralización regional no existe, las políticas públicas se han pensado en Santiago y se tratan de aplicar sin considerar las características particulares de la zona.

⁴ La agricultura de secano es aquella en la que el hombre no contribuye con agua, sino que utiliza únicamente la que proviene de la lluvia.

c. Acciones

Hace aproximadamente 5 años atrás, las Comunidades decidieron hacer frente a estos problemas desde ellos mismos. Lo primero que se hizo fue convocar a reuniones para establecer líneas estratégicas de acción gremial, proceso que duró 4 años; se hicieron pequeños talleres y se culminó en un congreso, donde estaban todas las Comunidades Agrícolas y el gobierno regional.

La primera línea de trabajo que se desarrolló fueron los “planes de desarrollo”, los que establecen que la comunidad, a nivel local, debe gestionar su territorio, en términos del desarrollo futuro; empezando por algo muy básico: qué se entiende por desarrollo. El Estado entonces debe consultar a las comunidades, otorgar y hacer valer espacios de participación resolutivos al respecto. Para las Comunidades, desarrollo significa utilizar sus recursos en pro de mejorar la calidad de vida que tienen, pero respetando al mismo tiempo, esta identidad agrícola y campesina. Por ejemplo, en el tema de la energía, no utilizar bombas que ocupen bencinas o petróleo, sino eléctricas, en base a energía eólica o solar. En este sentido, se han comenzado a discutir, primero en el gobierno regional, las políticas del 2010 para trabajar en el 50% de las Comunidades Agrícolas. Se ha empezado a reflexionar acerca de qué se entiende por desarrollo y se han establecido prioridades: educación, salud, lo ambiental, lo político o lo económico, por ejemplo.

Un segundo paso es crear una política de desarrollo integral rural, específico para la región. Al respecto, se han levantado mesas tripartitas⁵ de negociación con el gobierno. Actualmente se está luchando para que estas mesas sean de carácter resolutivo y no sólo consultivo.

Para desarrollar estas acciones, las Comunidades identifican que el gran recurso con el que cuentan es el capital humano organizado entre las tres asociaciones de Comunidades Agrícolas de la Región. Éstas se reúnen en un encuentro anual, donde se evalúa cómo se ha ido desarrollando el trabajo.

⁵ Mesas en que participa el gobierno con siete representantes; la asociación de municipios rurales como poder local, con siete representantes; y la sociedad civil, con siete representantes campesinos.