

A hand-drawn illustration of a hand holding a white card. The hand is rendered with fine black lines and cross-hatching for shading. The card is tilted and contains the text 'DESPUÉS DEL PLEBISCITO, LA HISTORIA CONTINÚA' in bold, black, sans-serif capital letters. The background is a textured, light brown color. At the bottom of the page, there is a horizontal band with dense, parallel black lines.

**DESPUÉS
DEL
PLEBISCITO,
LA HISTORIA
CONTINÚA**

* EQUIPO RYP

Director:
José Rodríguez Elizondo

Subdirector:
Raimundo Jara Duclos

Editor:
Sergio Cortés Beltrán

Analistas:
Catherine Parada Cáceres
Katty Poveda Soto
Mariana Fernández Vergara
Benjamín Contreras Ahumada

Corresponsales:
Juan C. Capello (New York)
Heinrich Sassenfeld (Berlín y Buenos Aires)
Milos Alcalay (Caracas)

Diagramación:
Víctor Toro Agüero

En la web
www.derecho.uchile.cl

Contacto y suscripción digital
sergio.cortes@derecho.uchile.cl

* CONSEJO DE LECTORES

Eduardo Frei Ruiz-Tagle, Jorge Edwards, Adriana Valdés, José Luis Cea, Joaquín Fernandois, Sergio Campos, Claudio Grossman, Juan Somavía, Hernán Felipe Errázuriz, Alberto Sepúlveda, Mario Artaza Rouxel, Patricio Leiva, Fernando Lolas, Carlos Franz, Carlos Figueroa Serrano, Loreto Correa, Paz Milet, Hugo Llanos, Samuel Fernández, Nelson Hadad, Eduardo Rodríguez Guarachi.

Los artículos firmados expresan la opinión de sus autores y no comprometen a RyP.

* INFORME DEL EDITOR

Este número se publica en los días previos al plebiscito constitucional del 4 de septiembre. Uno de los grandes desafíos es el trabajo por realizar a partir del día siguiente para seguir con la restauración de la democracia chilena. A ello se aboca el Debate y el Documento, una declaración de diversas y transversales personalidades nacionales, llamando a reflexionar tras el plebiscito.

Nuestros corresponsales cubren los principales sucesos de sus países. Desde Buenos Aires, Heinrich Sassenfeld se refiere a los abrumadores problemas políticos y económicos que atraviesa Argentina. Desde Caracas, Milos Alcalay analiza el restablecimiento de relaciones diplomáticas-militares entre Venezuela y Colombia. Por su parte, Juan C. Cappello, desde New York, aborda el panorama político entre demócratas y republicanos de cara a las *midterm elections* de noviembre.

Además, colaboran en este número el periodista Cristian Faundes que se refiere a la delicada situación de Pedro Castillo en el Perú. El también periodista Marcel Oppliger recomienda la lectura de un libro que trata de la economía digital en China. La economista y exembajadora Iris Boeninger se refiere al legado de su padre Edgardo Boeninger y la política exterior. El profesor de la Facultad Héctor Humeres hace una reseña del documental de Netflix sobre la vida de Shimon Peres.

Nuestros analistas tratan sobre la evolución del artículo primero de la propuesta constitucional y cubren las notas breves y las reseñas de libros y películas.

SCB

* EN ESTA EDICIÓN

- 2** INFORME DEL EDITOR
- 4** DEBATE RYP
- 5** DOCUMENTOS RYP: PENSANDO EN EL AMANECER DEL 5 DE SEPTIEMBRE
- 6** EVOLUCIÓN DEL ARTÍCULO 1º DE LA PROPUESTA CONSTITUCIONAL.
MARIANA FERNÁNDEZ
- 8** PEDRO CASTILLO: CUESTIÓN DE PORFÍA Y RESILIENCIA. CRISTIÁN FAÚNDEZ
- 9** POSTDATA DESDE BUENOS AIRES: LA INFLACIÓN DE PROBLEMAS EN
ARGENTINA. HEINRICH SASSENFELD
- 10** POSTDATA DESDE CARACAS: RESTABLECIMIENTO DE RELACIONES
DIPLOMÁTICO-MILITARES ENTRE VENEZUELA Y COLOMBIA. MILOS ALCALAY
- 11** POSTDATA DESDE NEW YORK: INTERROGANTES ELECTORALES.
JUAN C. CAPPELLO
- 12** LIBROS PARA INTRODUCIRSE AL MOMENTO DE CHINA (PARTE I):
MARCEL OPPLIGER
- 13** *IN MEMORIAM*: EDGARDO BOENINGER Y POLÍTICA EXTERIOR. IRIS BOENINGER
- 15** NOTAS BREVES
- 16** RESEÑA “SHIMON PERES: EL NOBEL QUE NO DEJÓ DE SOÑAR”:
HÉCTOR HUMERES NOGUER
- 17** LIBROS

LA HISTORIA DE CHILE CONTINÚA

El sistema político de Chile está nuevamente expuesto a la curiosidad mundial. Antes fue por la socialcristiana Revolución en Libertad de Eduardo Frei Montalva. Luego, por Salvador Allende, primer Presidente socialista constitucionalmente elegido. Volvió el país al escenario global con la dictadura de Augusto Pinochet y el modelo económico de Chicago aplicado en toda su crudeza. Lo siguió la compleja y pragmática transición a la democracia de Patricio Aylwin. Tras la decadencia de los indicadores democráticos y la revuelta (“estallido”) del 18-O, lo que hoy está a la vista es el plebiscito del 4 de septiembre, que incide en el destino mismo de la democracia chilena.

La ciudadanía votará –obligatoriamente– si aprobar o rechazar una propuesta de Constitución redactada en tiempo récord por un órgano elegido con reglas especiales, paritario y con participación de pueblos originarios. Por una parte, dicha propuesta configura una de las cartas más extensas del mundo (388 artículos permanentes más 57 transitorios), con diversas garantías y derechos –educación, salud, vivienda, medio ambiente, ocio, placer, alimentación completa, prohibición de la esclavitud, entre otros–, con representación de pueblos (“naciones”) indígenas en todas las instancias y con un Estado definido como social y democrático de derecho, plurinacional, intercultural, regional y ecológico.

Por otra parte, están los riesgos de la propuesta. Entre ellos, una Cámara de Diputadas y Diputados súperpoderosa, un Senado histórico reemplazado por una experimental Cámara de las Regiones, la disminución de atribuciones del Presidente en temas fundamentales (como el gasto presupuestario), el reemplazo del Poder Judicial por “Sistemas de Justicia”, con un Consejo políticamente condicionado y con discriminación entre indígenas y no-indígenas. Son riesgos que amenazan la estabilidad del sistema democrático, cuya base es la separación de los poderes del Estado, con los necesarios contrapesos

para equilibrar y distribuir el poder. De ahí que muchos expertos que examinan el caso de Chile, evocan procesos constitucionales con resultados democráticamente indeseables –o discutibles, por decir lo menos–, como los de Venezuela, Ecuador y Bolivia en la región.

Desde fines del año pasado, RYP puso el énfasis en lo disfuncional que resultaba para Chile convertirse en un Estado plurinacional, dada su compleja situación geopolítica. Sin embargo, las relaciones internacionales no se consideraron en los debates de la Convención sobre la plurinacionalidad. Esta fue tratada, más bien, como un concepto experimental y similar a la interculturalidad. En ese contexto, la realidad y, en especial, el caso de Runasur (ver RYP N°102), vino a demostrar que desmembrar estados nacionales estaba entre sus peligros potenciales. En efecto, en aras de una “América Latina plurinacional”, un expresidente boliviano buscaba una salida soberana al mar por Perú o por Chile, soslayando tácitamente el tratado chileno-peruano de 1929, según denuncia de altos diplomáticos peruanos. Así, hoy se percibe que la plurinacionalidad es el eje doctrinal de la propuesta y uno de los factores fundamentales de su rechazo. Además, como éste luce mayoritario en las encuestas, el tema ha contribuido a mantener la polarización en que ha vivido Chile durante los últimos años.

El 5 de septiembre es un “Día D” para el país. A eso alude, en esta edición, el llamado de un grupo transversal de chilenos, cuyo *leitmotiv* es que, tras el plebiscito, Chile y su historia deben continuar. Esto implica que el primer deber de quienes mantienen y sostienen un sentimiento patrio no es –no debe ser– perseverar en lo que desune, sino seguir trabajando para despolarizar al país. Actuar así es –debe ser– el requisito *sine qua non* para que la historia continúe y se restaure la dañada democracia.

De lo expuesto resulta que el 5 de septiembre es un “Día D” para el país. A eso alude, en esta edición, el llamado de un grupo transversal de chilenos, cuyo *leitmotiv* es que, tras el plebiscito, Chile y su historia deben continuar. Esto implica que el primer deber de quienes mantienen y sostienen un sentimiento patrio no es –no debe ser– perseverar en lo que desune, sino seguir trabajando para despolarizar al país. Actuar así es –debe ser– el requisito *sine qua non* para que la historia continúe y se restaure la dañada democracia.

DOCUMENTOS RYP

PENSANDO EN EL AMANECER DEL 5 DE SEPTIEMBRE

El plebiscito del 4 de septiembre, en Chile, sobre la propuesta de nueva Constitución, tiene el debate al rojo vivo, con extremismos, polarizaciones, verdades y falsedades. En ese contexto, personalidades nacionales de la política, el periodismo, la literatura, las ciencias, la economía, el derecho y la cultura en general, hacen un llamado público a la “reflexión serena” tras el evento, dado que, según encuestas y opinólogos, su resultado será estrecho. Este llamado destaca por la transversalidad de sus firmantes –algunos por el apruebo, otros por el rechazo– y por un simple hecho a veces olvidado: después del plebiscito Chile continúa.

Las y los firmantes –preocupados por Chile y los chilenos– hacemos un llamado a la reflexión serena, más allá del resultado del próximo plebiscito. Al amanecer del 5 de septiembre esperamos que hayan cesado las descalificaciones y las recriminaciones, volviendo a lo mejor de nuestra tradición. Chile, como ya ha ocurrido tantas veces en la historia, debe volver a mirar el futuro con optimismo.

Creemos que lo fundamental es revitalizar nuestra pertenencia a la patria común. Nos preocupa por ello el tono del debate actual. En un complejo proceso como este, es lógico que surjan opiniones, aprobaciones y rechazos; dudas propias de una sociedad inquieta. Junto con sólidas argumentaciones de fondo hemos visto y oído proclamas con descalificaciones, *fake news* y acusaciones sin fundamento. El desborde de las redes sociales parece hacerse inmanejable. Lo que debería ser una instancia de construcción de acuerdos y convivencia democrática, genera a menudo odiosidades extremas. El debate sobre la nueva Constitución no ha escapado a esta situación.

Este ambiente no le hace bien a Chile.

Merecemos convivir en un clima de respeto, sobre la base de un deseo compartido de perfeccionar nuestra democracia. Como se hizo evidente durante el estallido de 2019, hay muchos requerimientos no resueltos a pesar del enorme crecimiento económico que, a veces, no fue acompañado por un desarrollo social suficiente. Chile avanzó también socialmente (según índice de desarrollo humano del PNUD), pero en forma desequilibrada y, para muchos sectores, precaria.

El nuestro fue descrito por un lúcido pensador brasileño como un país con una loca geografía y una historia cuerda. Muchas veces, en situaciones de crisis, se escucharon voces prudentes. Nos ayudaron a encontrar nuevamente el camino del progreso en unidad.

Las legítimas diferencias no deben ser impedimento para expresarnos con libertad, junto con promover una sólida base de coincidencias. La necesitamos para reconstruir la paz social y, sobre todo, terminar con las graves situaciones

de pobreza y vulnerabilidad que nos aquejan.

Diferentes encuestas y solventes opiniones apuntan, en este momento, a un resultado estrecho. Ello nos obliga, cualquiera sea el fruto de las urnas, gane el Apruebo o el Rechazo, a esforzarnos por perfeccionar el trabajo realizado hasta ahora.

En caso de aprobarse la propuesta de nueva Constitución, recordemos que ya existe un acuerdo a fin de aunar voluntades para mejorar el texto y dictar las leyes necesarias para su entrada en vigencia de modo que el país recupere la confianza en el futuro. Si, por el contrario, se rechaza, la tarea pendiente deberá ser encarada con decisión, ánimo incluyente y disposición a construir un texto que refleje la unidad.

Como fuere, la enseñanza inequívoca es que en la nueva etapa debe primar el buen criterio sobre los intentos más extremos. Las y los firmantes creemos que lo que debe importar es que, a partir del amanecer del 5 de septiembre, reiteremos nuestra confianza en la unidad y en la capacidad de resolver los problemas pacíficamente por el bien de Chile.

Cuando las grandes mayorías se hayan pronunciado, será la hora de recoger aquello que nos une y mejor nos represente en la construcción del futuro.

Como dijo Gabriela Mistral al recibir el Premio Nobel en 1945, nuestra tarea es “la aceptación del presente y la anticipación del futuro”.

Agosto 2022

Los adherentes de este documento son: Rodolfo Armas Merino, Carlos Bascuñán Edwards, Sergio Bitar Chacra, Darío Calderón González, Jorge Donoso Pacheco, Marcelo Drago Aguirre, Alfredo Etcheberry Orthusteguy, María Cecilia Hidalgo Tapia, Paula Forttes Valdivia, Enrique Krauss Rusque, Luis Ortiz Quiroga, Joseph Ramos Quiñones, José Rodríguez Elizondo, Fernando Saenger Gianoni, Abraham Santibáñez Martínez, Rodolfo Seguel Molina, Agustín Squella Narducci, Adriana Valdés Budge, Remberto Valdés Hueche, Andrés Velasco Brañes, José A. Viera Gallo Quesney y Gabriel Zaliasnik Schilkrut.

EVOLUCIÓN DEL ARTÍCULO 1° DE LA PROPUESTA CONSTITUCIONAL

MARIANA FERNÁNDEZ VERGARA

COMPILADO 16 DE FEBRERO 2022
INICIATIVAS CONVENCIONALES CONSTITUYENTES

INICIATIVA N° 683-1 (APARTADO 1) 01 DE FEBRERO 2022

Artículo 6° A. De la Plurinacionalidad. Chile es un Estado Plurinacional y pluricultural.

Los pueblos tribales son también preexistentes al Estado. Son titulares de derechos colectivos reconocidos y garantizados por la Constitución, las leyes y en el Sistema Internacional de los Derechos Humanos y de los pueblos indígenas y tribales.

Es pueblo tribal el Pueblo Afrodescendiente Chileno y los demás reconocidos por la ley.

El Estado garantiza la efectiva participación del pueblo tribal afrodescendiente chileno en el ejercicio y distribución del poder, incorporando su representación en la estructura del Estado, sus órganos e instituciones ejecutivas, legislativas y judiciales, así como su representación política en órganos de elección popular.

El Estado garantizará el diálogo intercultural en el ejercicio de las funciones públicas en concordancia de su patrimonio material e inmaterial y los principios de interseccionalidad y antirracismo para el desarrollo de acciones afirmativas, creando institucionalidad y promoviendo políticas públicas que favorezcan el reconocimiento y comprensión de la diversidad étnica y cultural, en la forma determinada por esta constitución, las leyes y Sistema Internacional de los Derechos Humanos y de los pueblos indígenas y tribales.

INICIATIVA ICI N° 63-1 02 DE FEBRERO 2022

Artículo 6° B. Chile es un estado plurinacional, social, democrático y solidario de derechos, intercultural, plurilingüe, descentralizado y con autonomías indígenas. La soberanía reside en el pueblo de Chile y en los pueblos y naciones indígenas preexistentes. La protección de los derechos humanos individuales y colectivos es el fundamento de esta Constitución y de toda la actividad pública, que estará guiada por el pleno respeto y garantía de estos. El ejercicio del poder se organizará conforme a las figuras de democracia directa, representativa, comunitaria y participativa, con base en los principios de interés social y servicio público.

INICIATIVA ICI N° 259-1 INCISO PRIMERO 31 DE ENERO 2022

Artículo 6° C. El Estado de Chile reconocerá que es un Estado plurinacional, social, democrático y solidario de derechos, intercultural, plurilingüe, descentralizado y con autonomías de los pueblos indígenas. La soberanía reside en el pueblo de Chile y en los pueblos y naciones indígenas preexistentes.

**12 DE ABRIL 2022
NORMA APROBADA POR EL PLENO**

Artículo 1. Chile es un Estado social y democrático de derecho. Es plurinacional, intercultural y ecológico.

Se constituye como una República solidaria, su democracia es paritaria y reconoce como valores intrínsecos e irrenunciables la dignidad, la libertad, la igualdad sustantiva de los seres humanos y su relación indisoluble con la naturaleza.

La protección y garantía de los derechos humanos individuales y colectivos son el fundamento del Estado y orientan toda su actividad. Es deber del Estado generar las condiciones necesarias y proveer los bienes y servicios para asegurar el igual goce de los derechos y la integración de las personas en la vida política, económica, social y cultura para su pleno desarrollo.

BORRADOR NUEVA CONSTITUCIÓN

Se mantiene.

101. Artículo 1 Capítulo (Com2) Principios Constitucionales.

PROPUESTA CONSTITUCIONAL**Artículo 1.**

1. Chile es un Estado social y democrático de derecho. Es plurinacional, intercultural, regional y ecológico.

2. Se constituye como una República solidaria. Su democracia es inclusiva y paritaria. Reconoce como valores intrínsecos e irrenunciables la dignidad, la libertad, la igualdad sustantiva de los seres humanos y su relación indisoluble con la naturaleza.

3. La protección y garantía de los derechos humanos individuales y colectivos son el fundamento del Estado y orientan toda su actividad. Es deber del Estado generar las condiciones necesarias y proveer los bienes y servicios para asegurar el igual goce de los derechos y la integración de las personas en la vida política, económica, social y cultura para su pleno desarrollo.

Fuente: Iniciativas Nº1 683-1, ICI Nº 63-1 e ICI Nº 259-1; Compilado Texto Sistematizado II, Bloque Temático I, 16 de febrero de 2022; Borrador Nueva Constitución; y Propuesta Constitución Política de la República de Chile. Convención Constitucional: <https://www.chileconvencion.cl/>

CUESTIÓN DE PORFÍA Y RESILIENCIA



CRISTIÁN FAÚNDEZ

Periodista y cientista político

Empleando la figura de un boxeador en el ring, cualquiera diría que el Presidente del Perú Pedro Castillo se encuentra entre las cuerdas. Y es posible que tenga razón. Lo llamativo es que ese diagnóstico se discute desde que asumió a mediados de 2021, y ya entonces había argumentos para justificar esa aseveración. Es más, ciertos grupos de poder vaticinaron, con toda la convicción, su salida antes de cumplir seis meses en el cargo. Pero el maestro oriundo de Chota se mantiene en Palacio Pizarro. ¿Porfía o resiliencia? Probablemente un poco de ambos.

Se desconoce el nivel de sorpresa con que Pedro Castillo recibió la banda presidencial. Todo indica que Vladimir Cerrón lo instaló en la contienda electoral, para que Perú Libre alcanzara cierta figuración política a nivel nacional, no más. Pero una vez alcanzado el sillón del Palacio Pizarro, el líder del partido buscó controlar el Ejecutivo, mientras afectaba la imagen del gobernante. En paralelo, este último señalaba públicamente, y en reiteradas ocasiones, que no estaba preparado para el cargo y que estaba aprendiendo a ejercerlo. Esta cuota de ingenuidad terminó horadando su legitimidad y respaldo. Por cierto, la asociación con el partido se ha resquebrajado. Se mantienen intereses comunes en juego, aunque se ha perdido el empuje y mística alcanzado con el triunfo electoral.

Desde otra perspectiva, la oposición lanzó sus dardos cuestionando la legitimidad del proceso electoral que dio como triunfador al outsider, proveniente del Perú rural. Al decaer la tracción de esta propuesta, la derecha cuestionó la real capacidad del dirigente para conducir el país. Posteriormente, en la medida que comenzaron a surgir alertas de eventuales anomalías en la toma de decisiones y en la asignación de obras, se colgaron de aquello para insistir en su salida.

Los detractores carecen de la fuerza para tumbar al gobierno de Pedro Castillo, pero lo mantienen en contra de las cuerdas. Pero por muy cerca que lleguen los golpes, el mandatario no se mueve. Cuestión de porfía y resiliencia.

Sus detractores en el Congreso lo acusaron de “incapacidad moral”, en noviembre de 2021 y marzo de 2022. Sin embargo, no alcanzaron los votos para apartarlo del sillón presidencial. Los opositores más democráticos esperan que renuncie, otros pretenden que los procesos legales en contra de su círculo más cercano y la propia figura presidencial le inciten a abandonar palacio. Algunos formulan llamados a que “se vayan todos” (congresistas y Ejecutivo), mientras que los más radicales incitan a la realización de un “golpe democrático”, sea lo que sea que eso signifique. Es que el mandatario afronta seis investigaciones preliminares de la Fiscalía por casos de presunta corrupción, delitos de organización criminal o tráfico de influencias, entre otras. La primera dama ya fue interrogada por la

Fiscalía por la investigación de un “presunto cobro indebido en agravio del Estado”, y se le ha prohibido salir del país durante 36 meses. Mientras que la cuñada del mandatario, Yenifer Paredes, enfrenta una acusación por los delitos de organización criminal, colusión y lavado de activos. Al respecto, el economista y exministro Pedro Francke indica que las denuncias por corrupción

ponen un freno a la economía.

Varios sectores han intentado apoyar al gobierno, en virtud de la legitimidad de las urnas. Empero, el maestro rural mantiene su curso y a su entorno. El gobierno está prácticamente estancado, con 68 cambios ministeriales en poco más de un año. El nivel de desaprobación sobrepasa el 70%. El empleo formal cayó a un 29,4% en marzo, lo que implica que la población de informales aumentó 1,8 millones en un año.

Los detractores carecen de la fuerza para tumbar al gobierno, pero lo mantienen en contra de las cuerdas. Pero por muy cerca que lleguen los golpes, el mandatario no se mueve. Cuestión de porfía y resiliencia.



POSTDATA DESDE
BUENOS AIRES

LA INFLACIÓN DE PROBLEMAS EN ARGENTINA

HEINRICH
SASSENFELD



La asunción de Sergio Massa como ministro de Economía a principios de agosto no estuvo sin tropiezos. Le costó varias semanas formar su equipo, puesto que algunos candidatos declinaron la invitación o porque Cristina Fernández de Kirchner tuvo objeciones. Finalmente, Massa ganó la pulseada: los kirchneristas del área de energía renunciaron y él pudo colocar personas de su confianza, incluyendo como viceministro a Gabriel Rubinstein, un economista ortodoxo.

Siguen las mayores preocupaciones por la desenfrenada inflación y la escasez de dólares. Las proyecciones para fines de año prevén una inflación cerca de los tres dígitos. Esta tendencia se explica sobre manera por las expectativas predominantes. Si bien en julio por primera vez se redujo el gasto público en forma real, no hay confianza suficiente de que esta sea el inicio de una vuelta definitiva. Por otra parte, la falta de dólares complica la importación de insumos para la producción usando divisas con la cotización oficial. Para evitar los efectos de una devaluación brusca sobre la inflación, el equipo económico está tratando de aplicar el “crawling peg”. Pero será una tarea casi imposible revertir las tendencias sin aplicar medidas antipolares de importancia.

Con la crisis tan profunda y un presidente Alberto Fernández sin iniciativas propias, un desenlace negativo antes de las elecciones de octubre de 2023 no estaría fuera de los posibles escenarios. La vicepresidenta como inventora del actual gobierno tendría una responsabilidad importante del fracaso. Por lo tanto, ahora le deja mano libre a Massa para intentar una estabilización. Cristina Fernández de Kirchner además tiene otras prioridades personales. En el actual juicio sobre fraude al Estado en la

adjudicación de obras públicas, el fiscal pidió 12 años de cárcel e inhabilitación por vida para ella. El caso, sin embargo, parece armado políticamente y no cuenta con pruebas serias. En un alegato público Cristina Fernández hizo una crítica general contra la justicia y la corrupción de empresarios y políticos macristas, pero también de peronistas y hasta implicó a su propio esposo.

A un escaso año antes de las elecciones presidenciales, la situación de Argentina es más enredada que nunca. El desarrollo económico finalmente producirá el desenlace. Si hay perspectivas halagadoras, Massa tendría las mejores posibilidades de asumir la conducción del país. Si no, el caos inflará los problemas que tiene que sufrir básicamente la población.

Si los peronistas aún tienen algo de esperanza para el próximo año, en gran parte se debe a la conflictiva situación interna de la oposición. La líder de un pequeño partido de la coalición “Juntos por el cambio”, reprochó en los medios a varios dirigentes y precandidatos sus conductas antiéticas, sus negociados y sus flirteos con el peronismo. Al parecer, Mauricio Macri le habría dado luz verde para este ataque. Poco tiempo después, una conocida jueza sin vínculos con el gobierno hizo público que la alejaron de un juicio de dimensiones. Se trata de un caso de policías antinarco que se asociaron con narcotraficantes. Colaboradores del ex ministro de seguridad de la provincia de Buenos Aires, cuya gobernadora entonces era la macrista María Eugenia

Vidal, habrían provocado la remoción de la jueza.

A un escaso año antes de las elecciones presidenciales, la situación de Argentina es más enredada que nunca. El desarrollo económico finalmente producirá el desenlace. Si hay perspectivas halagadoras, Massa tendría las mejores posibilidades de asumir la conducción del país. Si no, el caos inflará los problemas que tiene que sufrir básicamente la población.

Heinrich Sassenfeld es doctor en economía política (U. de Bonn) y fue director para América Latina de la fundación Friedrich Ebert Stiftung (1984-1992).



POSTDATA DESDE
CARACAS

RESTABLECIMIENTO DE RELACIONES DIPLOMÁTICO- MILITARES ENTRE VENEZUELA Y COLOMBIA



**MILOS
ALCALAY**

La interrogante en relación con el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre Colombia y Venezuela es saber cuál será la estrategia definitiva que asumirá el nuevo Presidente Gustavo Petro con su país vecino.

Las primeras señales son contradictorias. Por una parte, reconoce la legitimidad de Maduro o autoriza que se designe la nueva directiva de la empresa binacional Monómeros, para sustituir a la directiva designada por Guaido. Pero por la otra, rechaza solicitudes de extradición alegando que el Gobierno respeta el Derecho de Asilo. Es conveniente esperar que se concreten posiciones más claras que determinarán no sólo la incidencia en el ámbito bilateral, sino el efecto que tendrá en el ámbito regional.

Si Petro opta por enmarcar sus futuras actuaciones respetando la vigencia de la democracia, la defensa de los derechos humanos, la defensa de los intereses de empresarios y de trabajadores, de favorecer un desarrollo económico fronterizo sostenible a través del cumplimiento de la Constitución y de los compromisos que derivan de Acuerdos Internacionales como la Carta Democrática Interamericana, se determinará una diplomacia de estado con efectos que beneficiaran a toda la región. Si, por el contrario, el mandatario colombiano se inclina por asumir posiciones internacionales marcadas por la tentación totalitaria, por el populismo y por el atropello a los opositores, se sumará a la lista de aquellos regímenes que en diferentes partes del mundo muestran una postura autoritaria con consecuencias muy negativas para el normal relacionamiento geopolítico mundial.

Con respecto a las FF.AA., la propuesta de Maduro de celebrar una reunión militar bilateral inmediata al más alto nivel entre los países tuvo una respuesta cautelosa de parte de Petro. Respondió que deberían comenzar por la vía diplomática, el comercio entre las dos naciones, solucionar los problemas de la relación fronteriza, y sólo en base a esas respuestas, abordar el aporte militar que les permitirá cumplir la hoja de ruta.

Con respecto a las FF.AA., la propuesta de Maduro de celebrar una reunión militar bilateral inmediata al más alto nivel entre los países tuvo una respuesta cautelosa de parte de Petro. Respondió que deberían comenzar por la vía diplomática, el comercio entre las dos naciones, solucionar los problemas de la relación fronteriza, y sólo en base a esas respuestas, abordar el aporte militar que les permitirá cumplir la hoja de ruta.

Los voceros de la diplomacia colombiana han insistido en respaldar los intereses de sus instituciones. Pero lo cierto es que no sólo figura en la agenda el tema de las relaciones positivas entre los dos países, sino que deberán enfrentar graves problemas como la presencia de las guerrillas colombianas en territorio venezolano, el tráfico de drogas o el auge delictivo creciente en la región fronteriza. Otro problema es la posición frente a los casi dos millones de venezolanos refugiados en Colombia y en particular el rechazo a las presiones para lograr la extradición de dirigentes políticos a los que se les ha concedido asilo.

La relación bilateral dependerá también de la actitud que asuma el vecino bolivariano. Durante la primera de nuestra década, la exportación del Socialismo del Siglo XXI logró que se dieran respuestas de aliados incondicionales como Rafael Correa en Ecuador, Evo Morales en Bolivia, Daniel Ortega en Nicaragua, Manuel Zelaya en Honduras, los Kirchner en Argentina, y otros gobiernos muy solidarios con las propuestas de Chávez.

En la segunda década del siglo XXI los gobernantes de izquierda asumen posiciones más críticas en sus relaciones con Venezuela, especialmente en el tema de la denuncia a las violaciones de los derechos humanos y del cumplimiento de elecciones libres y democráticas. Los ataques desmedidos en contra de su aliado, el Presidente Alberto Fernández, en el caso del avión iraní-venezolano, muestran un estilo de confrontación inaceptable. Lo mismo ha sucedido con los ataques contra otros gobiernos de izquierda que han sido críticos al tratar el tema de los derechos humanos y el apoyo a elecciones transparentes. ¿Será que, en el caso de Bogotá, se producirá una agresión en caso de una decisión que no agrade a Maduro?

La respuesta a esa interrogante determinará el futuro diplomático entre ambas Naciones.

Milos Alcalay fue Viceministro de RR.EE. de Venezuela (1994- 1996) y embajador en la ONU, Brasil, Israel y Rumania.



POSTDATA DESDE
NEW YORK

INTERROGANTES ELECTORALES

En sesenta días la ciudadanía estadounidense elegirá una nueva Cámara Federal de Representantes, un tercio del Senado, gobernadores y otras autoridades estatales en las *midterm elections*. En Estados Unidos, históricamente, estos comicios favorecen al partido opositor de quien reside en *1600 Pennsylvania Ave* y proveen un anticipo de lo que podría ocurrir en las Presidenciales dos años más tarde.

Hasta julio pasado, las encuestas de opinión pública disponibles daban por sentado que el Partido Republicano (PR) ganaría terreno substancial en ambas ramas del Congreso Federal y en algunos condados importantes de Estados con historiales pro Partido Demócrata (PD). Más aún, en la hipótesis de un duelo presidencial en 2024 entre el actual Presidente Biden y el exmandatario Trump – pese a evidencias hasta ahora no refutadas de un posible involucramiento de este último, durante su mandato, en actividades anti-democráticas y múltiples fallos y demandas judiciales que enfrenta por malversación de fondos, evasiones tributarias y abusos similares como empresario e inversionista–, esos mismos estudios otorgaban a Trump la futura Presidencia de la Nación.

Empero, en las últimas semanas han ocurrido eventos significativos que pueden afectar esos resultados.

La decisión dividida (cinco votos conservadores percibidos como pro-trumpistas, contra cuatro pro-derechos femeninos) de la Corte Suprema de Justicia al revocar el derecho constitucional al aborto vigente desde 1973, ha provocado reacciones con posibles efectos eleccionarios y que confirman el divisionismo nacional del momento. Mientras 18 Estados de tradición conservadora han confirmado y expandido la decisión de la Corte suprema, ésta ha sido censurada y condenada por decenas de millones de ciudadanos y ciudadanas.

Por otra parte, luego de ocho sesiones públicas de la Comisión Parlamentaria que investiga los sucesos que culminaron en la ocupación del Capitolio Nacional por grupos extremistas de Derecha y seguidores del ex Mandatario, las revelaciones durante el proceso –especialmente aquéllas formuladas por colaboradores en la Casa Blanca durante su Administración– han debilitado al

PR y la imagen pública de Trump, especialmente entre quienes se definen como “independientes”. Incluso, una encuesta reciente (*Reuters/Ipsos*) indica que un 32% de Republicanos concuerda en que “Trump no debiera ser el candidato presidencial en 2024”. Algo similar surge del estudio de *Yahoo News/Gov.* con 55% de oposición a la candidatura trumpista.

Contrarrestando lo anterior, la popularidad de Biden es muy baja. Ha subido ocho puntos entre julio y agosto. Un aumento substancial, pero aún llega apenas al 44%, aunque el incremento señalado es buen indicio. El Presidente ha mostrado agresividad para enfrentar críticas injustas que antes ignoraba. Ha demostrado determinación al materializar más promesas electorales con impacto social y económico. Esto ha sido bien recibido en general.

A fines de agosto anunció que el gobierno federal condonaría billones de dólares de deuda universitaria para estudiantes y graduados de escasos recursos. Días antes había firmado la ley que destina US\$ 740 billones para mejorar condiciones climáticas, para negociar el precio de medicamentos e incrementar servicio de salud pública y –para compensar el gasto parcialmente– estableció una tasa mínima de 15% para corporaciones operando en EE.UU. con ganancias anuales de un billón de dólares o más. Esto se suma a iniciativas ya en marcha

para invertir en infraestructura, pasos para atacar una inflación debilitante y otros similares. Con imperfecciones y sin satisfacer todas las aspiraciones progresistas, hay consenso público de que estas son conquistas con consecuencias positivas para la Nación.

En resumen: la popularidad de Biden parece en aumento. El conservatismo extremo en sectores Republicanos se comienza a sancionar. Trump como posible candidato presidencial en 2024 tiene mucho peso político, pero su posible postulación (aún no anunciada oficialmente) se cuestiona en relevantes sectores ciudadanos. La probabilidad de una victoria electoral Republicana en noviembre venidero se percibe ahora como una posibilidad. En sesenta días habrán respuestas.

Juan C. Cappello es periodista, empresario internacional, director de ONGs y miembro del Council on Foreign Relations de EE.UU.



JUAN C.
CAPPELLO

LIBROS PARA INTRODUCIRSE AL MOMENTO DE CHINA (PARTE I)

MARCEL OPPLIGER



Se invitó a Marcel Opplinger, editor de Opinión de Diario Financiero y director del newsletter del mismo medio “Conexión a China”, que eligiese dos libros que explicaran el momento actual del gigante asiático y su relación con el mundo. A continuación, su primera elección.

LA REVOLUCIÓN FINANCIERA DIGITAL EN CHINA

La economía china moderna es un curioso híbrido de libre mercado y dirigismo estatal. Es cierto que a veces cuesta distinguir cuál empresa es privada y cuál es pública –hay una suerte de endogamia difícil de descifrar–, pero la competencia entre ellas es descarnada. Al camarón que se queda dormido no sólo se lo lleva la corriente: se lo traga para no devolverlo nunca más. Aunque eso puede ser inmisericorde, los sobrevivientes ostentan una piel curtida en incontables batallas, y eso funciona muy bien para el usuario final de sus servicios. Todos ellos, por cierto, armados con teléfonos celulares (inteligentes o no) que los convierten en consumidores de una de las economías más digitalizadas del planeta. Si usted ha escuchado que en China los mendigos piden plata usando códigos QR, no crea que es un mito, porque es la pura verdad.

Con un mercado de 1.400 millones de habitantes, China ha funcionado como un gigantesco “sandbox” para toda suerte de emprendimientos, algo que es especialmente cierto en el campo de las finanzas digitales. Eso es lo que los editores David Dollar (del China Center en la Brookings Institution) y Yiping Huang (director del Instituto de Finanza Digital de la Universidad de Beijing) recogen en este libro: sistemas de pago, infraestructura digital, el escándalo del P2P, préstamos digitales, asesores de inversiones robo-

tizados, digitalización de la banca, riesgos de la brecha digital, y el inminente debut del Yuan digital emitido por el Banco Central chino, son algunos de los temas que se abordan en los 13 capítulos.

En el remoto pasado pre-Internet solía citarse como un mantra la regla del 20-80, según la cual el 20% de los clientes más acomodados generaban el 80% de los ingresos de la industria financiera. Eso podía ser cierto cuando la gente hacía fila para ir al banco, pero ahora que llevan al banco en sus bolsillos la historia es al revés. Para el grueso de los consumidores y de las empresas pequeñas y medianas, las finanzas dejaron de ser el campo exclusivo de un segmento de elite y se han convertido en una genuina posibilidad de inclusión económica y movilidad social. No todo es miel sobre hojuelas, y preocupaciones como la privacidad de los datos y la seguridad de las transacciones, son muy reales (en China con mayor razón). Pero las soluciones digitales pueden contribuir a cerrar brechas importantes en las economías emergentes, como las de ingreso, género y campo-ciudad. No es una promesa de “justicia social”

para todos, pero sí la oportunidad de una vía más inclusiva al desarrollo.



The Digital Financial Revolution In China, David Dollar y Yiping Huang (eds.), Brookings Institution Press, 2022

IM MEMORIAM
EDGARDO
BOENINGER
Y POLÍTICA
EXTERIOR



Retrato de Boeninger pintado por su hija Iris.

Edgardo Boeninger Kausel fue un humanista clásico. Nada de lo humano le fue extraño y lo demostró, con brillo, como rector de nuestra Universidad de Chile y como uno de los expertos políticos más sabios del país. Tras la dictadura fue el asesor inapreciable del Presidente Patricio Aylwin y, por tanto, comparte su éxito como conductor de nuestra compleja transición a la democracia. Quienes tuvimos el privilegio de conocerlo nos reunimos el día 27 de este mes, para recordar su natalicio, en el auditorio del Centro de Estudios Públicos. A continuación una certera semblanza suya, escrita especialmente para RyP por su hija Iris, economista, pintora y exembajadora de Chile.



IRIS
BOENINGER

En 1965 asumió como Decano de la Facultad de Ciencias Económicas y en 1969 fue elegido Rector de la Universidad de Chile, cargo que ocupó hasta 1973. Defensor de la libertad académica, consideraba que sólo podríamos aspirar a una sociedad más justa y con mayor cohesión social a partir de la educación de excelencia, lo que consideraba era un desafío urgente. Al asumir el gobierno de Patricio Aylwin, ya Chile enfrentaba la necesidad de plantear una nueva inserción política y económica en el sistema internacional. Imprescindible fue construir una democracia representativa de calidad, cuyos fundamentos debían ser la promoción de la democracia y el respeto a los derechos humanos en todos los foros e instancias internacionales.

La defensa de la democracia siendo el eje central de la política exterior de Chile, se expresa en el rechazo a todo golpe de Estado, como en acciones para impedir que democracias establecidas pudiesen ser minadas por agendas antidemocráticas. Boeninger consideraba que, siendo Chile un país pequeño y vulnerable, que vive en un entorno de relaciones vecinales delicadas, era necesario contar con naciones amigas que apoyaran sus posiciones en foros internacionales o al menos bloquearan propuestas hostiles al país, dándole además un fuerte respaldo al multilateralismo, siendo el principal instrumento de defensa diplomática de los países chicos ante los poderosos y ante la posibilidad de presiones agresivas específicas.

Consideraba que la apertura al comercio exterior, basada en la enorme red de tratados de libre comercio y la condena a todo tipo de proteccionismo, sumada a la necesaria atracción de inversiones, eran indispensables para el desarrollo con crecimiento, lo que requiere de un país sólido, unido e institucional.

En la relación con Bolivia, Boeninger sostenía que se debían mantener ineludibles las posiciones de Chile, por estar éste lejos de contar con una mayoría política y social a favor de una modificación en este sentido. Con Perú consideraba que se debía promover una rica agenda de desarrollo y de integración, al igual que con Argentina. Participar en los foros regionales tratando de que los mismos se extiendan a México y Centroamérica y siempre mantener relaciones estrechas con los países que se considerasen estratégicos.

La interdependencia con el mundo requiere de una férrea institucionalidad. Por ello, la calidad de la democracia y la política exterior deben caminar de la mano.

Boeninger creía en la fuerza de la juventud. Sin embargo

decía que ésta no lo es todo, ya que se requiere de la sabiduría de los años de experiencia, por lo que la incorporación de jóvenes y de mujeres a la política es fundamental para generar una genuina transferencia generacional, con mayor inclusión de mujeres.

Boeninger consideraba que, siendo Chile un país pequeño y vulnerable, que vive en un entorno de relaciones vecinales delicadas, era necesario contar con naciones amigas que apoyaran sus posiciones en foros internacionales o al menos bloquearan propuestas hostiles al país, dándole además un fuerte respaldo al multilateralismo, siendo el principal instrumento de defensa diplomática de los países chicos ante los poderosos y ante la posibilidad de presiones agresivas específicas.

Edgardo Boeninger fue uno de los grandes articuladores de la Concertación. Llegar a un acuerdo requiere de un diálogo previo, lo que exige de las partes la total disposición a escuchar al otro. Reflexionar para luego proponer y acordar. Boeninger hizo de esto una práctica cotidiana y natural. El diálogo transversal garantiza la gobernabilidad, estaba absolutamente convencido.

Le preocupaba la calidad de las instituciones autónomas con que cuenta el Estado de Chile, tal de asegurar la vigencia plena del Estado de Derecho, y fiscalizar o supervigilar la conducta del sector público o

privado, acorde sean sus competencias.

Todo ello, para construir un Chile democrático, que permita un desarrollo con crecimiento, en equidad e inclusión social.



NOTAS BREVES

MIJAÍL GORBACHOV (1991-2022)

Al cierre de esta edición, agencias de noticias estatales rusas informaron el fallecimiento, producto de una larga enfermedad, de Mijaíl Gorbachov, a los 91 años. Secretario general del Partido Comunista Soviético desde 1985, fue el último líder de la URSS tras más de 70 décadas de su fundación con la revolución rusa en 1917. Como máximo gobernante, quiso reformar estructuralmente el sistema económico y político soviético, de la mano de la *perestroika* y *glasnot*, para insertar a la URSS al mundo. Pese a que en la práctica no tuvo los resultados deseados, su aplicación derivó, paulatinamente, en el desmembramiento de la Unión Soviética y consecuente disolución el 25 de diciembre de 1991. Fue testigo de la caída del Muro de Berlín y del fin de casi 50 años de Guerra Fría, eventos de los que fue, también, un actor relevante gracias a relaciones y negociaciones con los Estados Unidos, bajo el mandato de Ronald Reagan (con quien tuvo una amistad especial). Recibió el Premio Nóbel de la Paz en 1990. Por complejidad histórica, su legado es alabado en Occidente, pero profundamente cuestionado en su país. No sólo fallece uno de los grandes líderes del siglo XX, sino de lo más trascendentes de los últimos tiempos.

RJD

ALTO AL FUEGO EN CONFLICTO EN GAZA

A principios de agosto, Israel y el grupo armado Yihad Islámica Palestina (YIP) acordaron una tregua, mediada por Egipto, tras una escalada de tensiones durante tres días, que costó la vida de al menos 43 palestinos, entre ellos 15 menores de edad y 400 heridos, en ataques israelíes sobre la Franja de Gaza. Los enfrentamientos comenzaron cuando Israel mató a Tayseer Al Jabari, destacado comandante YIP, en una serie de ataques que pretendían impedir una agresión inminente de dicho grupo armado. Como respuesta, éste lanzó más de 900 cohetes desde Gaza a Israel, según datos del Ejército israelí, la mayoría de los cuales interceptados por el sistema de defensa antiaérea “Cúpula de Hierro”.

BCA

TENSIÓN EN TAIWÁN

La polémica visita a Taiwán de la presidenta de la Cámara de Representantes de EE.UU., Nancy Pelosi, generó tensiones con China. El gigante asiático realizó maniobras militares sin precedentes en el estrecho de Formosa y canceló reuniones militares de alto nivel con EE.UU., al interpretar el viaje como un atentado a su “soberanía e integridad territorial”. En los últimos días, Washington ha desplegado buques de guerra en el estrecho de Taiwán, en demostración de su compromiso militar con Taipéi y el Indo-Pacífico.

LIBRO DEL DIRECTOR DE RYP

A principios de agosto, en el Club 50, fue presentado el libro del director de RYP *Vía constitucional a la revolución: Chile entre el estallido, la plurinacionalidad y el plebiscito*. Editado por AthenaLab, contó con palabras iniciales de su director ejecutivo Juan Pablo Toro, y fue comentado por la historiadora Lucía Santa Cruz y por el analista político Sergio Muñoz Riveros. Asistieron diversas y transversales personalidades de la política, la diplomacia, las fuerzas armadas y la cultura. La obra se encuentra en librerías y fue también presentada en la Universidad San Sebastián.

Documental

SHIMON PERES: EL NOBEL QUE NO DEJÓ DE SONAR

**HÉCTOR
HUMERES NOGUER**
Profesor de Derecho del
Trabajo, U. de Chile



El político, parlamentario, estadista, escritor y poeta israelí, Premio Nobel de la Paz Shimon Peres, es el protagonista de este documental de Netflix. Narrado por George Clooney, incluye entrevistas personales con amigos cercanos y líderes de renombre que trabajaron con él, como Tony Blair, Bill Clinton, Barack Obama.

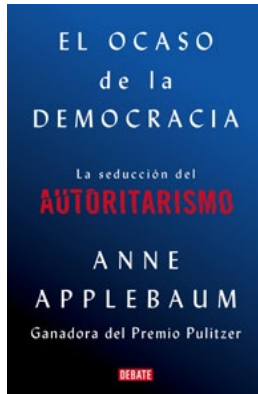
El productor del documental (Richard Trank) entrevistó durante nueve meses a Peres antes de su fallecimiento, ocurrido el 2016, cuando tenía 93 años. Allí contó sobre su infancia en Bielorrusia (antes parte de Polonia), su papel en la formación del ejército israelí, su relación con su mentor y guía David Ben Gurión y su dilatada carrera política.

Ese trayecto permite enterarse de sus notables condiciones de resiliencia. Estas no sólo le permitieron, pese a sufrir significativas derrotas, el desempeño de dos mandatos como Primer Ministro (1984-86 y 1995-96) y la Presidencia de su país (2007-14), sino que desde esos cargos alcanzó notables y pioneros logros diplomáticos en busca de la paz en el Medio Oriente. El documental destaca, en este aspecto, los entresijos de sus negociaciones para el Tratado de Paz entre Israel y Jordania de 1994 y la obtención del Premio Nobel de Paz conjuntamente con Yasser Arafat e Isaac Rabin, por los Acuerdos de Oslo con Palestina.

Resalta en el relato su espíritu de lucha, su perseverancia en la obtención de sus objetivos y sus dotes de estadista visionario, que en definitiva estaba por sobre las rencillas partidarias y los oportunismos electorales. Notable resulta observar su indomable actitud frente a la adversidad, que se trasunta en su frase favorita “nunca dejes de soñar”.

El relato permite adentrarse en los densos temas de la política interna, el meollo de la problemática regional y las complejas negociaciones internacionales. Esto, en circunstancias siempre desconocidas para el grueso público y que sólo el transcurso del tiempo permite develar. Por añadidura, es un fenomenal repaso de un siglo de política hebrea, que atraviesa la formación del país, sus vicisitudes, las fuertes pugnas internas, y las decisiones trascendentales que lo afectaron junto con sus naciones vecinas.

Se trata de un testimonio personal, político e histórico de envergadura, que vale la pena conocer.



Libro

EL OCASO DE LA DEMOCRACIA: LA SEDUCCIÓN DEL AUTORITARISMO

Anne Applebaum, Penguin Random House, 2021, 194 págs.

Este libro, de título autoexplicativo, se enmarca dentro de los tantos que tratan, básicamente, la crisis de la democracia. El enfoque de Anne Applebaum, aclamada periodista polaca-estadounidense galardonada con el Premio Pulitzer, son sus experiencias con altas personalidades de la política mundial, gracias a su vasta trayectoria profesional y ambiente familiar (su esposo es Radek Sikorski, exministro de Defensa y RR.EE. de Polonia). Con esa base, construye un agudo relato sobre los problemas que tienen algunos de los pilares fundamentales de la democracia, como los líderes políticos, los partidos políticos y el periodismo. De la mano de, entre otros, los casos de Donald Trump en Estados Unidos, Boris Johnson en Reino Unido y Viktor Orban en Hungría, desmenuza las estrategias –presuntamente comunes o similares– de sus respectivos partidos y/o movimientos para hacerse del poder, coadyuvados por la influencia que las tecnologías de la información –en particular las redes sociales– pueden ejercer sobre los ciudadanos. El resultado es una preocupante deriva autoritaria –legal o de facto– de los gobiernos. El estilo periodístico de Applebaum y sus vivencias personales permiten una lectura ágil y seductora para veteranos, expertos, jóvenes y no tan jóvenes. Dentro del abanico de opciones para entender la situación actual de la democracia, este libro es, sin duda, de lectura obligatoria.

RJD y KPS